**Российская Федерация**

**Фроловская районная Дума**

**Волгоградской области**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**от «29» марта 2013г.                                                         № 53/407**

**Об отчете Главы Фроловского**

**муниципального района — председателя**

**Фроловской районной Думы за 2012 год**

Заслушав отчет Главы Фроловского муниципального района - председателя Фроловской районной Думы о деятельности представительного органа Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2012 год и в соответствии с регламентом Фроловской районной Думы, Фроловская районная Дума

**Р Е Ш И Л А:**

1. Отчет Главы Фроловского муниципального района - председателя Фроловской районной Думы о деятельности представительного органа Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2012 год принять к сведению (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.

Глава Фроловского муниципального района-

председатель Фроловской районной Думы \_\_\_\_\_\_ М.А. Шаронов

**ОТЧЕТ**

**председателя о работе Фроловской районной Думы за 2012 год.**

**Уважаемые коллеги!**

Согласно регламенту представляю на ваше рассмотрение доклад об итогах работы Думы за 2012 год и задачах на предстоящий период. Прежде чем непосредственно перейти к итогам работы, хочу вкратце напомнить об изменениях в составе депутатов и структуре Думы в истекшем году.

Представительный орган Фроловского муниципального района (далее Дума) в соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона №131-ФЗ является органом местного самоуправления. Дума Фроловского района образовалась 22 декабря 1996 года и состояла из 11 депутатов. Фроловская районная Дума 4-го созыва состоит из 15 депутатов, избранных на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

Полномочия Фроловской районной Думы исполняются аппаратом в количестве двух штатных единиц, обязанности председателя Думы исполняет Глава Фроловского муниципального района, начальник отдела и юрист. Кроме того, в соответствии с Регламентом, осуществляют свою деятельность две постоянные комиссии Думы: 1) по бюджетной, налоговой и экономической политике; 2) по организации местного самоуправления, сельскому хозяйству, социальной политике, этике и регламенту.

В 2009 году на муниципальных выборах избрано и работают сейчас 15 депутатов по 15 избирательным округам, 14 депутатов работают на непостоянной основе.

Продолжена хорошая традиция выдвижения депутатов на ответственные посты в исполнительные органы муниципального образования. Депутат от округа №10 Давлекаев Сергей Александрович назначен заместителем главы администрации Фроловского муниципального района. Депутат от округа №1 Котельников Юрий Дмитриевич назначен начальником отдела образования администрации Фроловского муниципального района и в связи с этим в Думе произошли довыборы по 10 округу, на которых был избран Сурков В.Б.

Для более полного исполнения своих полномочий Думы, разработаны нормативные акты, регулирующие деятельность:

-Положение об отделе аппарата Думы, утверждено распоряжением председателя Думы от 04.09.2008 года №159;

-Правила внутреннего распорядка Думы, утверждено распоряжением председателя Думы от 01.04.2009 года №201.

Основным документом, регулирующим деятельность Думы, является Регламент Фроловской районной Думы (далее Регламент), утвержденный 29.01.2010г. №7/50 с внесенными в него изменениями в 2011 году.

Деятельность представительного органа осуществляется на основании перспективного плана работы, который включает в себя вопросы, отвечающие требованиям Федерального закона №131-ФЗ.

**О реализации полномочий представительного органа.**

В целях реализации полномочий Фроловской районной Думы в бюджетно-финансовой сфере, соблюдая порядок утверждения местного бюджета и отчета о его исполнении; принятия планов и программ развития муниципального образования; определения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности за 2012 год. Думой проведено 16 заседаний (три внеочередных) в том числе одно совместное заседание с Фроловской городской Думой. Рассмотрено 120 вопросов. Проведено заседаний комиссии по бюджетной, налоговой и экономической политике-13, на которых рассмотрено 70 вопросов и 10 заседаний комиссии по организации местного самоуправления, сельскому хозяйству, социальной политике, этике и регламенту на которой рассмотрено 36 вопросов.

А теперь я должен сказать о работе депутатов в нашем представительном органе в 2012 году - в прошлом году **во всех заседаниях** Думы не принял участие ни один депутат. Один депутат – Никуличев Владимир Валерьевич,— не был только на одном заседании. Остальные депутаты пропустили от двух заседаний до двенадцати. Баранов С.В.- лидер по пропуску заседаний Думы, он присутствовал только на трех заседаниях, а пропустил - 12. Такое отношение вряд ли можно считать ответственным. Считаю, что в будущем контроль за посещаемостью заседаний Думы должна полностью взять на себя фракция политической партии Единая Россия**.**

Депутаты районной Думы принимали участие в работе комиссий администрации Фроловского муниципального района. В комиссии по пополнению доходной части в консолидированный бюджет района (депутат Никуличев В.В.), в совместной комиссии по назначению и выплате муниципальных пенсий лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы Фроловского муниципального района, в аттестационной и конкурсной комиссиях (депутат Чекунов С.В.).

Приоритетными направлениями работы Думы в 2012 году было утверждение нормативных правовых актов. Таких как: решение об утверждении бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015г.г.; Положение о порядке приватизации муниципального имущества; Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов; Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2012-2014г.г. и другие.

В начале года (март) были приняты отчеты председателя Думы; председателя Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района; И.о Главы Фроловского муниципального района, отчет о выполнении прогнозного плана приватизации и другие отчеты.

На протяжении 2012 года Думой дважды принимались решения о внесении изменений в Устав Фроловского муниципального района и это связано с изменениями законодательства РФ.

Большое внимание Дума уделяла в 2012 году вопросу по оптимизации расходов во Фроловском муниципальном районе. На заседание Думы заслушивался вопрос о предложениях по оптимизации территориальной организации местного самоуправления во Фроловском муниципальном районе. Не менее важными вопросами, Дума считает исполнение бюджета района и внесение изменений в доходную часть бюджета.

Особое внимание уделялось вопросу эффективного использования земли, мерах принимаемых для своевременной и полной оплаты арендной платы. Поэтому депутаты заслушивали администрацию ФМР (отдел экономики и отдел по имуществу и землепользованию) ежеквартально, а также о работе администрации ФМР по пополнению доходной части бюджета, в целях обеспечения поступлений обязательных платежей в муниципальный бюджет и изыскания дополнительных резервов поступления в районный бюджет.

Депутаты постоянно требовали от экономического отдела данные о реальных действиях по уменьшению задолженности и увеличению доходной части бюджета района.

На заседаниях Фроловской районной Думы заслушивались доклады руководителей структурных подразделений администрации Фроловского муниципального района, в том числе: о работе Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района**,**решение Фроловской районной Думы от 27.03.2012 №37/289.

Комиссия по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Фроловского муниципального района в 2012 году провела 22 заседания. На заседаниях комиссии приглашались задолжники по арендной плате за землю, на некоторых особо злостных задолжников юридический отдел оформил и подал документы в суд для расторжения договоров. Комиссия постоянно держит связь с плательщиками в казну района, предупреждает их и отправляет уведомления. Так, в 2012 году на заседаниях Думы рассматривались вопросы:

- о работе по управлению имуществом и землепользованию по собираемости арендной платы за землю;

- об исполнении решений Думы от 24.12.2010г. №19/164 по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет ФМР.

- об отчете, о работе отдела по управлению имуществом и землепользованию администрации ФМР за 9 месяцев 2012 года по арендной плате за землю.

**Организация и результаты работы депутатов представительного органа.**

В течение 2012 года депутатами Думы осуществлялся контроль за исполнением ранее принятых нормативных правовых актов:

- о ходе лицензирования образовательных учреждений от 28.09.2012г. № 44/363;

- о ходе исполнения программы социально-экономического развития Фроловского муниципального района;

- об исполнении бюджета ФМР за 2011 год;

- о ходе реализации долгосрочной районной целевой Программы «Санитарная безопасность образовательных учреждений» от27.07.2012г. № 42/343;

- о ходе реализации долгосрочной районной целевой Программы «Социальное развитие села» от 31.08.2012г. № 43/353;

- об исполнении целевых Программ финансирования ЦРБ от 27.03.2012г. № 37/288;

- о результатах работы Администрации Фроловского муниципального района по исполнению решения Думы (от 24.12.2010г. № 19/164) от 27.03.2012г. № 37/289;

- о работе Администрации Фроловского муниципального района с собственниками земельных участков от 27.03.2012г. № 37/297;

- об исполнении природоохранных мероприятий ФМР и другие вопросы.

Работа с обращениями граждан во Фроловскую районную Думу осуществлялась согласно Федеральному закону от 05 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Все обращения были своевременно рассмотрены и проведена соответствующая работа по существу обращений.

Фроловской районной Думой в течение 2012 года вносились изменения и дополнения в ныне действующие нормативные акты: Устав Фроловского района, бюджет ФМР; Размеры формирования расходов на оплату труда выборным должностным лицам и муниципальным служащим; Прогнозный план приватизации муниципального имущества; Структуру администрации ФМР; Положение о пенсионном обеспечении за выслугу лет муниципальных служащих; Положение о Контрольно-счетной палате; Решение Фроловской районной Думы от 28.03.2012г. № 34/245 «Об утверждении значений коэффициентов дифференциации для определения размера арендной платы за земельные участки».

Как недостаток можно отметить: мы не использовали свое право законодательной инициативы в Волгоградскую областную Думу. Уже в ближайшее время предлагаю выйти с законодательной инициативой в Волгоградскую областную Думы для внесения дополнений в Закон Волгоградской области от 02.12.2008 N 1791-ОД (ред. от 23.11.2012) "О гарантиях осуществления полномочий депутата и выборного должностного лица местного самоуправления в Волгоградской области". Цель внесения законодательной инициативы закрепление гарантии осуществления полномочий депутата местного самоуправления в Волгоградской области, в части компенсации затрат понесенных при исполнении депутатских полномочий.

Открыт сайт Фрооловской районной Думы, где мы уже начали размещать свои решения и информацию. Работа продолжается в этом направлении.

**Работа депутатов представительного органа с наказами избирателей:**

На 2012 год был разработан и утвержден график приема избирателей в округах, место его проведения, работа с наказами избирателей. График напечатан в газете Фроловские вести.

В 2012 году в целях информирования населения ФМР о деятельности представительного органа депутаты Фроловской районной Думы публиковали в газете «Фроловские вести» свои статьи, где они рассказали о своей работе в округах. Председатель Думы, как секретарь местного отделения ВПП «Единая Россия» по Фроловскому району периодически информировал население района о делах в районе, об оказании помощи по наказам избирателей. Так в 2012 году наказы исполнили не только депутаты Фроловской районной Думы, но и активно помогали депутаты Волгоградской областной Думы:

- **Шадчнев А.Н.** 1). Оказал помощь Ветютневскому с/поселению в ремонте моста в х. Гуляевка;

2). В Образцовской школе помог заменить окна на ПВХ.

**- Набиев Г.Г.** 1). Помог с ремонтом в Терновской школе;

2). В дет/саде «Елочка» Арчединского Лесхоза заменили окна на ПВХ;

- **Головачева Т.П.** 1). Арчедино-Чернушинская школа приобрела ученические доски и установили металлическую дверь;

2). Лычакская школа приобрела ленолиум, в ДК купили бильярдный стол;

3). В Шуруповскую школу приобрели легковой автомобиль для подвоза питания;

4). В Арчединскую амбулаторию приобрели

медоборудование;

5). В Амелинский ФАП приобрели автомобиль.

Это не малая помощь и это тоже работа депутатов в своих округах.

Все депутаты Думы работают на непостоянной основе, а поэтому каждый отвечает за свой участок где работает постоянно. В этой связи по роду деятельности каждый депутат старается участвовать как депутат в обсуждении вопросов своей основной работы на страницах районной газеты.

В газете «Фроловские вести» можно прочитать информацию о сходах в сельских поселениях, празднованиях важных мероприятий посвященных памятным датам района и России в целом. Именно в этих мероприятиях участвуют депутаты Фроловской районной Думы и помогают их проводить.

Регулярно на страницах газеты можно увидеть освещение повестки дня заседаний как районной Думы, так и совместных заседаний с городской Думой. Масса спортивных мероприятий в течение 2012 года проходили на территории Фроловского муниципального района, в которых также не только присутствовали, но и принимали участие депутаты районной Думы.

Не осталось не замеченным и международное ралли, которое проходило на территории Фроловского муниципального района в районе х.Любимовский, через наш смешанный лес, который очень сильно пострадал от пожара в 2011 году. И здесь депутаты также присутствовали и болели за участников из России.

Депутаты районной Думы вели прием граждан в определенных местах и оказывали всестороннюю помощь своему поселению материально. Каждому депутату в 2012 году из районного бюджета была определена сумма в размере 30000 рублей для исполнения своих полномочий на местах. Эти средства были использованы депутатами в течение года полностью. Возможно, депутатам хотелось бы и больше оказывать внимание своим избирателям, но не всегда получается совместить свою основную работу и работу депутата. И, тем не менее нами было приобретено и сделано:

- водоснабжение в п. Образцы, х. Амелино (приобретена и проложена труба ПВХ);

- водопровод в ДК ст. Малодельской;

- спортинвентарь в Дудаченский ДК;

- приобретен костюм «Снегурочки» в ДК х. Гуляевка;

- дорожные знаки в х. Б.Лычак;

- водонагреватель в д/сад «Ромашка», швейную машинку в д/сад «Тюльпан», ремонт крыльца в д/сад «Дюймовочка», замена окон на ПВХ в д/саде «Ёлочка»;

- приобрели металлическую дверь в В.Липовскую школу;

- приобретены материалы для хоккейной коробки;

- стройматериалы для бильярдной и художественная литература в библиотеку;

- штакетник для кладбища;

- газовый котел в амбулаторию х. Терновка;

- компьютер для участкового инспектора;

- стулья в ДК х. Ветютнево;

- подготовили кадастровые документы для скважины в х. Писаревка;

- приобретены строительные материалы и щебень для моста в х. Гуляевка.

Депутатам хотелось бы и больше помогать своим избирателям, но средства ограничены.

По итогам года, аппаратом Думы был подготовлен и отправлен в Волгоградскую областную Думу альбом на конкурс «Лучшая организация работы представительных органов местного самоуправления Волгоградской области». По предварительной оценке Дума будет поощрена памятным подарком согласно принятому решению комиссией Областной Думы.

Во Фроловской районной Думе 28 мая 2010 года создана и до настоящего времени успешно работает депутатская фракция партии «Единая Россия». Сейчас данная фракция насчитывает 14 депутатов активно представляющих интересы населения района в представительном органе. Ежегодно принимаются планы работы и проводятся заседания. Протоколы ведутся и находятся в аппарате Думы.

Особое значение депутаты-единороссы придают вопросам оптимизации расходов в районе, отстаивают позиции сельчан по вопросу соединения города и района, чем успокоили многих сельских жителей, которые с прошлого года не могли услышать четкую позицию руководителей района. Тогда как слухов ходила масса. И этот вопрос все-таки был рассмотрен на совместном совещании города и района с участием комиссии из правительства Волгоградской области, где руководство района совместно с главами поселений убедили членов комиссии в несвоевременности данного вопроса. Эта информация была напечатана в газете Фроловские вести и вопросов у людей, осталось гораздо меньше. Сейчас мы проводим сходы по поселениям и отвечаем по возможности на все вопросы наших избирателей.

**Перспективы работы Думы в 2013 году:**

Правотворческая работа:

- четкое исполнение требований действующего законодательства, районного Устава, Регламента Фроловской районной Думы;

- контроль за исполнением целевых и инвестиционных программ;

- финансовый контроль Контрольно-счетной палаты района.

Без эффективного финансового контроля за формированием и расходованием средств муниципального бюджета невозможно представить эффективное управление муниципальным образованием.

Не допускать ошибок при приеме или утверждении нормативных документов, усилить юридический контроль при проведении юридической экспертизы.

Экономика района:

- четкий контроль за поступлениями и наполняемостью районного бюджета от местных налогов и сборов;

- выявление и привлечение новых резервов поступления дополнительных финансовых источников и оптимизация расходов;

- улучшение финансовой дисциплины для дальнейшего развития территорий.

**Социальная сфера:**

- формировать расходы муниципального бюджета с учетом приоритетных направлений развития;

- заслушивать на заседаниях Думы отчеты о результатах и основных направлениях деятельности обозначенных представительным органом и органом исполнительной власти.

В значительной мере достижение положительных результатов по основным приоритетным направлениям обусловлено формированием сбалансированного бюджета района, позволяющего обеспечить поддержку реального сектора экономики и сохранить действующие социальные программы.

Ряд решений Думы направлен на социальную поддержку граждан, проживающих в сельской местности с целью их социальной защиты и поддержки. К наиболее значимым следует отнести решения, разработанные в свете реализации задач по проведению эффективной политики и обозначенных в Послании Президента.

Реализация социальной политики - первоочередная задача в работе депутатов районной Думы. Среди ее приоритетов - оптимизация расходов во всех сферах и подразделениях, выстраивание системы адресной помощи наиболее нуждающимся в поддержке категориям граждан: пенсионерам, ветеранам и инвалидам, защита семьи и детства, расширение программ, направленных на развитие образования, спорта, правовую поддержку граждан, реализация молодежной политики. Для реализации указанных направлений Думой в 2012 году принят ряд соответствующих решений.

Решения, принятые Думой о рассмотрении итогов работы правоохранительных органов, посвящены вопросам обеспечения безопасности граждан и правопорядку на территории Фроловского муниципального района (совместное заседание с городской Думой).

Намечены меры поддержки социально ориентированным общественным объединениям добровольной пожарной охраны, созданным по инициативе граждан и юридических лиц, а также гражданам, являющимся членами общественных объединений пожарной охраны.

На основе рекомендаций и в интересах местных жителей, совместно с компетентными органами депутатами предпринимаются меры, в рамках действующего административного законодательства, к нарушителям установленных требований в деятельности розничных рынков и за осуществление торговли, организацию общественного питания, предоставление бытовых услуг вне специально отведенных для этого мест.

Следует отметить, что жители Фроловского муниципального района Волгоградской области при помощи общественных организаций активно сотрудничали с депутатами Фроловской районной Думы в подготовке нормативных правовых актов. В рабочих заседаниях постоянных комиссий Фроловской районной Думы, заседаниях Думы по различным вопросам принимали активное участие представители общественных организаций зарегистрированных на территории района, в том числе представители Общественного Совета Фроловского муниципального района.

Проводится работа направленная на сотрудничество между Фроловской районной Думой и Фроловской общественной организацией ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов на предмет взаимодействия в правовом обеспечении мер гарантирования и защиты прав, свобод и законных интересов ветеранов.

Председатель Фроловской районной Думы \_\_\_\_  М.А. Шаронов