



**Российская Федерация
Фроловская районная Дума
Волгоградской области**

Р Е Ш Е Н И Е

от «28» мая 2018 г.

№ 57/400

Об итогах внешнего финансового контроля
исполнения бюджетов сельских поселений
Фроловского муниципального района за 2017 год

Заслушав и обсудив информацию председателя Контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. об итогах внешнего финансового контроля исполнения бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района за 2017 год, Фроловская районная Дума

Р Е Ш И Л А:

1. Информацию об итогах внешнего финансового контроля исполнения бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района за 2017 год принять к сведению (информация прилагается).
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя постоянной комиссии Фроловской районной Думы по бюджетной, налоговой и экономической политике А.С. Воловатова.

Глава Фроловского муниципального района –
председатель Фроловской районной Думы

_____ А.М. Кругляков



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

403518, Фроловский муниципальный район, пос. Пригородный, ул. 40 Лет Октября, д. 336/3,
телефон: (8-844-65) 4-40-21

пос. Пригородный

«10» мая 2018 года

*Об итогах внешнего финансового контроля исполнения бюджетов сельских поселений
Фроловского муниципального района за 2017 год.*

Статьей 2 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД (в редакции от 06.08.2014) «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (принят Волгоградской областной Думой 16.12.2004) в составе Фроловского района образованы сельские поселения: Арчединское; Большелычакское; Ветютневское; Дудаченское; Краснолиповское; Лычакское; Малодельское; Пригородное; Писаревское; Терновское; Шуруповское.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном представительном органе подлежит внешней проверке и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2017 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселений, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального образования о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На 2017 год с одиннадцатью председателями представительных органов поселений Фроловского муниципального района заключены трехсторонние соглашения о передаче полномочий контрольного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля поселений контрольно-счетной палате Фроловского муниципального района, подписанные Главой Фроловского муниципального района - председателем Фроловской районной Думы, председателем контрольно-счетной палаты.

В соответствии с Планом работы контрольно-счетной палаты на 2018 год проведены внешние проверки исполнения бюджетов сельских поселений за 2017 год.

Постановлением И.о. Главы Фроловского муниципального района от 06.03.2012 № 151 утверждена Методика расчета объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района в бюджет района на выполнение полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля.

Программой проведения проверки предусмотрены вопросы: полнота и достоверность предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета за 2017 год администрациями сельских поселений; соблюдения бюджетного законодательства при составлении, утверждении, исполнении бюджетов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и положениями о бюджетном процессе сельских поселений; исполнение доходной и расходной части бюджетов, анализ расчетной дисциплины.

Представленная к проверке *годовая бюджетная отчетность за 2017 год*, соответствует положениям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений), утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н по администрациям Малодельского и Писаревского сельских поселений установлено расхождение данных Баланса об исполнении бюджета сельских поселений за 2017 год по строке 010 «Основные средства» и реестров муниципального имущества на 01.01.2018 года по балансовой стоимости соответственно 6714,2 тыс. рублей и 29,6 тыс. рублей.

В нарушение п. 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н в 2017 году администрациями Краснолиповского, Малодельского сельского поселения книга «Журнал-главная», оборотно-сальдовые ведомости, журналы - ордера по счетам не велись.

В целях устранения нарушений контрольно-счетной палатой направлены представления.

*Оценка соблюдения бюджетного законодательства
при организации бюджетного процесса.*

С целью регулирования бюджетных правоотношений в пределах полномочий, установленных пунктом 1 статьи 9 Бюджетного кодекса, в проверяемых администрациях сельских поселениях решениями Советов депутатов сельских поселений утверждены Положения о бюджетном процессе. Проекты решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.г. по сельским поселениям составлялись администрациями сельских поселений и рассматривались поселениями и утверждались Советами депутатов поселения.

В целях совершенствования правовых, организационных и финансово-экономических условий развития местного самоуправления главами сельского поселения и Главой администрации Фроловского муниципального района заключены Соглашения о формировании и организации исполнения бюджетов от 25.12.2009 г. (с изменениями).

Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ приказом финансового отдела от 31.12.2009 № 15 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита

бюджета муниципального района. Сводные бюджетные росписи по сельским поселениям утверждены начальником финансового отдела администрации Фроловского муниципального района.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений и дополнений в доходную и расходную часть бюджетов на 2017 год вносились изменения в бюджетную роспись и кассовый план.

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись по бюджетам сельских поселений на 2017 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась аналогично с внесенными в течение года с решениями о бюджете на 2017 год.

Внесение главами сельских поселений Фроловского муниципального района проектов решений о районном бюджете на 2017 год в Советы депутатов сельских поселений Фроловского муниципального района и принятие местного бюджета Советами депутатов сельских поселений осуществлено с соблюдением сроков, установленных положениями о бюджетном процессе.

Проверкой соответствия плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности, показателям решений Советов депутатов сельских поселений по доходам и расходам, расходований утвержденных бюджетных назначений с Отчетом об исполнении бюджета администраций сельских поселений за 2017 год не установлено.

Анализ исполнения доходной части

Проведенным анализом исполнения доходной части бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района установлено, что в 2017 году доходы бюджетов сельских поселений сформированы за счет отчислений налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий, субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Анализ исполнения доходной части бюджетов сельских поселений за 2017 год представлен в таблице № 1.

таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование поселения	2017 год					
	Первоначально утвержденные назначения	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	% исп.	Удельный вес собственных доходов в общей сумме доходов	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6	7
Арчединское	6925,9	8523,4	8323,8	97,6	48,3	-199,6
Большелычакское	5468,1	5855,8	6174,8	105,5	51,6	+319,0
Ветютневское	14532,4	14233,7	13981,6	98,2	69,7	-252,1
Дудаченское	5963,0	6306,9	6115,9	96,9	32,6	-191,0
Краснолиповское	6585,2	7034,6	6727,0	95,6	52,9	-307,6
Лычакское	4314,1	4944,5	4818,1	97,4	34,8	-126,4
Малодельское	5573,6	8654,8	8765,2	101,3	26,8	+110,4
Писаревское	4463,6	7761,1	7622,2	98,2	22,2	-138,9
Пригородное	7806,3	11685,6	11521,2	98,6	51,9	-164,4
Терновское	7503,6	9156,9	9421,5	102,9	45,8	+264,6
Шуруповское	5019,6	8846,6	8820,1	99,7	31,6	-26,6
Итого	70272,4	93003,9	92291,4	99,2	44,8	-712,5

Бюджеты сельских поселений Фроловского муниципального района за 2017 год исполнены в сумме 92291,4 тыс. рублей или 131,3 % к первоначальным бюджетным

назначениям и 99,2 % к уточненным бюджетным назначениям, недопоступило доходов 220,2 тыс. рублей. Собственные доходы (налоговые и неналоговые) в 2017 году выполнены в целом по сельским поселениям в сумме 41312,0 тыс. рублей или 100,6 % от утвержденных бюджетных назначений (41070,0 тыс. рублей).

Сравнительный анализ исполнения по видам доходов доходной части бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района за 2017 год представлен в таблице № 2.

(тыс. рублей)

Наименование поселения	Назначено 2017 г			Исполнение 2017 г.			% исполнения		
	Итого доходов	Собственные доходы	Безвозмездные поступления	Итого доходов	Собственные доходы	Безвозмездные поступления	итого	Собственные доходы	Безвозмездные поступления
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Арчединское	8523,4	4177,7	4344,0	8323,8	4023,8	4300,0	97,6	96,3	98,9
Большелычакское	5855,8	2841,4	3014,4	6174,8	3188,6	2986,2	105,5	112,2	96,1
Ветютневское	14233,7	9903,3	4330,4	13981,9	9739,9	4241,7	98,2	98,4	97,9
Дудаченское	6306,9	1944,9	4362,0	6115,9	1991,7	4124,2	96,9	102,4	94,5
Краснолиповское	7034,6	3757,2	3277,4	6727,0	3560,6	3166,4	95,6	94,8	96,6
Лычакское	4944,5	1722,1	3222,4	4818,1	1675,2	3142,9	97,4	97,3	97,5
Малодельское	8654,8	2179,5	6475,3	8765,2	2345,9	6419,3	101,3	107,6	99,1
Писаревское	7761,1	1754,9	6006,2	7622,2	1696,8	5925,4	98,2	96,7	98,6
Пригородное	11685,6	6185,8	5499,8	11521,2	5984,0	5537,2	98,6	96,7	100,7
Терновское	9156,9	3883,4	5273,5	9421,5	4317,9	5103,6	102,9	111,1	96,8
Шуруповское	8846,6	2719,8	6126,8	8820,1	2787,6	6032,5	99,7	102,5	98,5
Итого	93003,9	41070,0	51933,9	92291,4	41312,0	50979,4	99,2	100,6	98,2

Из данных таблицы следует, что за 2017 год бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам на 100,6 % по таким сельским поселениям достигнуты результаты свыше 100%, в том числе: Большелычакское – 112,2 %; Дудаченское – 102,4 %; Малодельское – 107,6 %; Терновское – 111,1%; Шуруповское – 102,5 %.

Анализируя сельские поселения, не достигшие поступлений собственных доходов в полном объеме, установлено следующее.

Не в полном объеме исполнены собственные доходы:

Арчединское сельское поселение – 96,3 %, недополучено собственных доходов 155,6 тыс. рублей в основном по НДФЛ на 313,0 тыс. рублей; доходы от уплаты акцизов 2,7 тыс. рублей. В результате работы Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района и бюджет Арчединского сельского поселения и сотрудничества органов местного самоуправления Арчединского сельского поселения с МИ ФНС №6 г. Михайловка установлено, что рассмотрено материалов по земельным участкам не поставленным на налоговый учет - 149, из них: рассмотрено материалов по земельным участкам, используемых без правоустанавливающих документов – 29; количество земельных участков, по которым оформлены правоустанавливающие документы -7; рассмотрено материалов по задолженности по уплате налогов на землю – 41 (по спискам, представленным налоговыми органами), дополнительно поступило в бюджет Сельского поселения 21,9 тыс. рублей, в том числе по налогу на землю – 20,7 тыс. рублей; налогу на имущество физических лиц –1,2 тыс. рублей.

Ветютневское сельское поселение – 98,4% недополучено собственных доходов на 163,4 тыс. рублей (с учетом перевыполнения единого сельхозналога +360,0 тыс. рублей), в том числе: налог на доходы физических лиц по налогу - 442,8 тыс. рублей; налоги на товары – 11,0 тыс. рублей; земельный налог – 69,3 тыс. рублей. В результате работы Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет

района и бюджет Ветютневского сельского поселения и сотрудничества органов местного самоуправления Ветютневского сельского поселения с МИ ФНС №6 г. Михайловка установлено, что количество земельных участков, не поставленных на налоговый учет, выявленных в результате работы комиссии – 6; рассмотрено материалов по задолженности по уплате налогов на землю – 56, рассмотрено материалов по задолженности по налогу на имущество физических лицами – 44.

В результате работы Комиссии всего дополнительно поступило в бюджет Сельского поселения 50,5 тыс. рублей, в том числе по налогу на землю – 45,7 тыс. рублей; налогу на имущество физических лиц – 4,8 тыс. рублей.

Краснолиповское сельское поселение – 94,8 % недополучено собственных доходов на 196,6 тыс. рублей, в основном налог на доходы физических лиц - 238,9 тыс. рублей; налоги на товары 4,3 тыс. рублей.

В результате работы Комиссии и сотрудничества органов местного самоуправления Краснолиповского сельского поселения с МИФНС №6 г. Михайловка установлено, что рассмотрено материалов по задолженности по уплате налога на землю – 21 и по налогу на имущество – 4.

В результате работы Комиссии всего дополнительно поступило в бюджет сельского поселения 26,0 тыс. рублей, в том числе: по налогу на землю – 25,0 тыс. рублей; налогу на имущество физических лиц – 1,0 тыс. рублей.

Лычакское сельское поселение – 97,3 % недополучено собственных доходов 46,9 тыс. рублей (с учетом перевыполнения земельного налога +51,5 тыс. рублей), в том числе: налог на доходы физических лиц – 99,8 тыс. рублей; налоги на товары 1,6 тыс. рублей.

В результате работы Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района и бюджет Лычакского сельского поселения и сотрудничества органов местного самоуправления Лычакского сельского поселения с МИ ФНС №6 г. Михайловка установлено, рассмотрено материалов по земельным участкам не поставленных на налоговый учет - 27, количество лиц, с которыми проведена работа по погашению задолженности по земельному налогу – 24 ед., количество строений, помещений и сооружений, не поставленных на налоговый учет – 3, рассмотрено материалов по задолженности по уплате налогов на имущество физических лиц – 11, всего дополнительно поступило в бюджет Сельского поселения 80,5 тыс. рублей, в том числе: по налогу на землю – 7,6 тыс. рублей; страховые взносы в Пенсионный фонд -57,0 тыс. рублей, арендной плате 6,0 тыс. рублей, в государственные внебюджетные фонды – 9,9 тыс. рублей.

Писаревское сельское поселение – 96,7 % недополучено собственных доходов на 44,2 тыс. рублей, в основном за счет земельного налога 120,8 тыс. рублей к уточненным бюджетным назначениям, вместе с тем, наблюдается увеличение по НДФЛ 20,1 тыс. рублей; налоги на товары 30,3 тыс. рублей, единый сельхозналог 22,0 тыс. рублей;

Пригородное сельское поселение исполнение собственных доходов составило 96,7 % (с учетом полученного сверх утвержденных назначений земельного налога + 50,3 тыс. рублей, налога на имущество – 18,1 тыс. рублей), недопоступило 257,7 тыс. рублей, налог на доходы физических лиц – 257,7 тыс. рублей, единый сельхозналог 8,3 тыс. рублей, налоги на товары – 5,8 тыс. рублей. В результате работы Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района и бюджет Пригородного сельского поселения и сотрудничества органов местного самоуправления Пригородного сельского поселения с МИ ФНС №6 г. Михайловка установлено, что заслушано работодателей, имеющих задолженность 303,7 тыс. рублей по уплате НДФЛ; рассмотрено материалов по земельным участкам не поставленных на налоговый учет - 19, рассмотрено материалов по задолженности по уплате налогов на имущество физических лиц – 130 (по спискам, представленным налоговыми органами), сумма задолженности по уплате налога - 178,0 тыс. рублей, рассмотрено материалов по задолженности по задолженности налога на имущество физических лиц – 101, сумма задолженности – 78,0 тыс. рублей, всего дополнительно поступило в бюджет Сельского поселения 871,71 тыс. рублей, в том числе: налогам на доходы

физических лиц – 32,6 тыс. рублей; по налогу на землю – 127,98 тыс. рублей; налогу на имущество физических лиц – 3,7 тыс. рублей; в государственные внебюджетные фонды – 707,43 тыс. рублей.

Сравнительный анализ исполнения доходной части сельских поселений Фроловского муниципального района за 2016-2017 г. представлен в таблице № 3.

таблица № 3
(тыс. рублей)

Наименование поселения	Исполнение 2016г.			Исполнение 2017 г.			Отклонение гр7-гр.4
	Собственные доходы	Безвозмездные пост.	Итого доходов	Собственные доходы	Безвозмездные поступления	Итого доходов	
1	2	3	4	5	6	7	8
Арчединское	3614,6	3620,7	7235,4	4023,8	4300,0	8323,8	+1088,4
Большелычакское	3014,5	3590,8	6605,3	3188,6	2986,2	6174,8	-430,5
Ветютневское	9408,0	4682,0	14090,0	9739,9	4241,7	13981,9	-108,1
Дудаченское	2371,8	4476,6	6848,4	1991,7	4124,2	6115,9	-732,5
Краснолиповское	3480,6	3704,1	7184,7	3560,6	3166,4	6727,0	-457,7
Лычакское	1782,1	2740,0	4522,1	1675,2	3142,9	4818,1	+296,0
Малодельское	2218,4	3770,3	5988,7	2345,9	6419,3	8765,2	+2776,5
Писаревское	1688,1	2802,4	4490,5	1696,8	5925,4	7622,2	+3131,7
Пригородное	5767,4	2333,0	8100,4	5984,0	5537,2	11521,2	+3420,8
Терновское	3143,4	4878,3	8021,7	4317,9	5103,6	9421,5	+1399,9
Шуруповское	2143,6	2510,4	4654,0	2787,6	6032,5	8820,1	+4166,1
Итого	38632,5	39107,7	77741,2	41312,0	50979,4	92291,4	+14550,2

Из данных таблицы следует, что в целом по району общая сумма доходов по всем бюджетам сельских поселений в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилась на 14550,2 тыс. рублей и составила 92291,4 тыс. рублей.

Структура доходов бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района за 2015-2017 годы представлена в таблице № 4.

таблица № 4
(тыс. рублей)

Наименование поселения	Исполнение 2015 г.			Исполнение 2016 г.			Исполнение 2017 г.		
	Уд.вес доходов	Собственные доходы	Безвозмездные пост.	Уд.вес доходов	Собственные доходы	Безвозмездные пост.	Уд.вес доходов	Собственные доходы	Безвозмездные поступления
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Арчединское	100	42,3	57,7	100,0	50,0	50,0	100	48,3	51,7
Большелычакское	100	42,4	57,6	100,0	45,6	54,4	100	51,6	48,4
Ветютневское	100	63,2	36,8	100,0	66,8	33,2	100	69,7	30,3
Дудаченское	100	31,5	68,5	100,0	34,6	65,4	100	32,6	67,4
Краснолиповское	100	49,5	50,5	100,0	48,4	51,6	100	52,9	47,1
Лычакское	100	34,4	65,6	100,0	39,4	60,6	100	34,8	65,2
Малодельское	100	26,0	74,0	100,0	37,0	63,0	100	26,8	73,2
Писаревское	100	32,4	67,6	100,0	37,6	62,4	100	22,2	77,8
Пригородное	100	52,4	47,6	100,0	71,2	28,8	100	51,9	48,1
Терновское	100	36,0	64,0	100,0	39,2	60,8	100	45,8	54,2
Шуруповское	100	55,5	44,5	100,0	46,1	53,9	100	31,6	68,4

Анализ структуры доходов бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района за 2017 год показал, что в общем объеме доходов основной удельный вес занимают

безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы РФ (средства, получаемых в качестве финансовой помощи на решение вопросов местного значения (дотации и субсидии) и средства на исполнение переданных полномочий (субвенции)), что свидетельствует о зависимости от других бюджетов бюджетной системы.

В бюджетах сельских поселений безвозмездные поступления на протяжении 2015-2017 лет остаются примерно на одном уровне.

В целом по одиннадцати поселениям безвозмездные поступления в 2017 году увеличились с 2016 годом на 11871,7 тыс. рублей и составили 50979,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам

Бюджетная политика по сельским поселениям Фроловского муниципального района в целом отвечает заявленным направлениям, утвержденных соответствующими постановлениями администраций сельских поселений на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов: выплата заработной платы работникам социальной сферы; повышение качества муниципальных услуг, утвержденных соответствующими постановлениями глав сельских поселений.

В целом в 2017 году расходы по сельским поселениям района исполнены на 89932,8 тыс. рублей или 92,1 % от утвержденных бюджетных назначений, в сравнении с 2016 годом (76320,2 тыс. рублей) расходов произведено выше на 13612,6 тыс. рублей.

В разрезе функциональной структуры исполнение бюджета сельских поселений Фроловского муниципального района по расходам отражено в таблице № 5.

Анализ исполнения расходов по сельским поселениям Фроловского муниципального района за 2017 год.

таблица № 5 (тыс. рублей)

Название сельского поселения	2017 год					Остаток средств на счетах на 01.01.2018
	Первоначально утвержденные бюджетные назначения	Утверждено бюджетных назначений	Исполнено	Отклонение (гр.4-гр.3)	% исполнения	
1	2	3	4	5	6	7
Итого расходов	74481,6	97640,3	89932,8	-7707,5	92,1	13156,5
Арчединское	6925,9	8546,2	7786,2	-759,6	91,	1104,9
Большелычакское	5468,1	6835,2	6410,4	-424,8	93,8	1977,8
Ветютневское	14532,4	14833,7	14019,3	-814,4	94,5	1612,8
Дудаченское	5963,0	7261,9	5687,4	-1475,5	78,3	1383,5
Краснолиповское	6683,5	7068,5	6784,1	-284,4	95,9	1154,5
Лычакское	4314,1	5072,9	4495,5	-577,4	88,6	1139,1
Малодельское	5573,6	9054,2	8328,0	-726,2	91,9	1240,3
Писаревское	4537,0	8394,6	7577,4	-817,2	90,3	738,3
Пригородное	7806,3	12015,5	11391,3	-624,2	94,8	1048,9
Терновское	7503,6	9156,9	8789,8	-367,1	96,0	1045,4
Шуруповское	5174,1	9400,7	8663,4	-737,3	92,1	711,0

Из данных таблицы следует, что за 2017 год исполнение расходов в полном объеме (100%) не достигнуто ни одним проверенным сельским поселением, при этом имелся остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах по состоянию на 01.01.2017 года – 10648,0 рублей, на 01.01.2018 года -13156,5 тыс. рублей.

Основной удельный вес в расходовании бюджетных средств в отчетном периоде являлись расходы на выплату заработной платы с начислениями выплата заработной платы органам местного самоуправления и работникам бюджетной сферы – 40664,1 тыс. рублей или 45,2 % к общей сумме расходов (89932,8 тыс. рублей), в том числе: оплата труда органам местному самоуправлению и работникам муниципальных бюджетных учреждений – 31285,4 тыс. рублей; начисления на заработную плату – 9378,7 тыс. рублей; коммунальные услуги - 2761,9 тыс.

рублей (3,1 % к общей сумме расходов); увеличение стоимости основных средств – 2927,8 тыс. рублей (3,3%); увеличение стоимости материальных запасов - 2703,7 тыс. рублей (3,0 % к общей сумме расходов).

Удельный вес расходов в разрезе сельских поселений в общей сумме расходов за 2017 год представлен следующими данными.

Название поселения	Основной удельный вес расходов (%)			
	Общегосударственные расходы	Национальная экономика	ЖКХ	Культура
1	2	3	4	5
Арчединское	46,6	5,7	11,6	31,4
Большелычакское	32,5	0,5	21,5	29,5
Ветютневское	27,5	13,1	13,1	40,7
Дудаченское	37,5	19,1	15,0	25,8
Краснолиповское	40,6	16,2	0,7	38,2
Лычакское	61,6	4,5	6,2	24,0
Малодельское	35,2	2,6	44,7	11,8
Писаревское	28,3	7,3	41,2	20,6
Пригородное	27,1	11,5	34,2	23,6
Терновское	41,3	7,2	7,5	41,0
Шуруповское	30,7	6,6	43,9	17,2

Основной удельный вес расходов в общей сумме расходов занимают расходы на «Общегосударственные вопросы»; «Национальная экономика», «Культура, кинематография», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Свыше 50% на общегосударственные вопросы (содержание главы сельского поселения, местной администрации, другие общегосударственные вопросы) от общей суммы расходов в Лычакском сельском поселении 61,6 % или 2771,0 тыс. рублей от общей суммы расходов (4495,5 тыс. рублей).

Самый низкий процент исполнения по общегосударственным вопросам 27,1% - по Пригородному сельскому поселению (3090,5 тыс. рублей) от общей суммы расходов (11391,3 тыс. рублей), по Ветютневскому сельскому поселению – 27,5 % (3851,4 тыс. рублей от общей суммы расходов 14019,3 тыс. рублей).

В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 27.03.2017 № 142-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2017 год». Превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений Фроловского муниципального района с учетом средств, направленных на исполнение переданных государственных полномочий, не установлено.

В соответствии со ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 162 БК РФ администрациями Лычакского, Писаревского, Малодельского, Шуруповского сельских поселений допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившиеся в расходах по оплате штрафов, пени в 2017 году в сумме 78,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджетов сельских поселений Фроловского муниципального района в 2015,2016,2017г.

тыс. рублей

Наименование сельского поселения	2015 год	2016 год	2017 год	Отклонение	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Итого расходов	79449,8	76320,2	89932,8	-3129,6	+13612,6
Арчединское	7842,5	7557,8	7786,2	-284,7	+228,4
Большелычакское	5670,0	6876,7	6410,4	+1206,7	-466,3
Ветютневское	16895,2	13959,2	14019,3	-2936,0	+60,1
Дудаченское	5814,2	6324,2	5687,4	+510,0	-636,8
Краснолиповское	6137,9	6488,8	6784,1	+350,9	+385,3
Лычакское	4125,4	4356,6	4495,5	-18,2	+138,9
Малодельское	6172,3	6419,8	8328,0	+247,5	+1908,2
Писаревское	3933,9	4359,7	7577,4	+425,8	+3217,7
Пригородное	9900,8	7289,8	11391,3	-2611,0	+4101,5
Терновское	7444,5	7780,7	8789,8	+336,3	+1009,1
Шуруповское	5263,6	4907,1	8663,4	-356,5	+3756,3

Из данных таблицы следует, что расходы 2017 года исполнены в сумме 89932,8 тыс. рублей, что по сравнению с 2015 и 2016 годами годом увеличились соответственно на 10483,0 тыс. рублей и 13612,6 тыс. рублей.

Таблица эффективности органов местного самоуправления сельских поселений Фроловского муниципального района 2016-2017гг.

Наименование поселения	Собственные доходы		Собственные доходы в расчете на 1 жителя		Расходы всего		Расходы на содержание ОМС		Доля расходов на содержание ОМС в общих расходах		Расходы на содержание ОМС в расчете на 1 жителя	
	2016 факт	2017 факт	2016 факт	2017 факт	2016 факт	2017 факт	2016 факт	2017 факт	2016 факт	2017 факт	2016 факт	2017 факт
Арчединское (численность жителей на 01.01.18 – 1469)	3614,6	4023,8	2,538	2,826	7557,8	7786,2	2891	3545,7	38,3	45,5	2,03	2,490
Большелычакское (881)	3014,5	3188,6	3,422	3,619	6876,7	6410,4	2032,3	2036	29,6	31,8	2,307	2,311
Ветютневское (3088)	9408,0	9739,9	3,047	3,154	13959,2	14019,3	3401,5	3369	24,4	24	1,102	1,091
Дудаченское (504)	2371,8	1991,7	4,706	3,952	6324,2	5687,4	2068,6	2072,5	32,7	36,4	4,104	4,112
Краснолиповское (1247)	3480,6	3560,6	2,791	2,855	6488,8	6784,1	2596,6	2711,1	40,0	40,0	2,082	2,174
Лычакское (666)	1782,1	1675,2	2,676	2,515	4356,6	4495,5	2078,9	2654,1	47,7	59,0	3,121	3,985
Малодельское (1200)	2218,4	2345,9	1,849	1,955	6419,8	8328,0	2982,8	2875,1	46,5	34,5	2,486	2,396
Писаревское (610)	1688,1	1696,8	2,767	2,782	4359,7	7577,4	2042,7	2058,7	46,9	27,2	3,349	3,375

Пригородное (1373)	5767,4	5984,0	4,201	4,358	7289,8	11391,3	2975,2	2967,6	40,8	26,1	2,167	2,161
Терновское (1625)	3143,4	4317,9	1,934	2,657	7780,7	8789,8	2720,0	3481,2	35,0	39,6	1,674	2,142
Шуруповское (1047)	2143,6	2787,6	2,047	2,662	4907,1	8663,4	2533,9	2555,7	51,6	29,5	2,42	2,441
Всего 13665	38632,5	41312	2,827	3,023	76320,2	89932,8	28323,5	30327	37,1	33,7	2,073	2,219

Таким образом, в 2017 году в сравнении с 2016 годом собственные доходы бюджетов сельских поселений увеличились на 2679,5 тыс. рублей, собственные доходы на одного жителя, увеличились по всем сельским поселениям, кроме Дудаченского (-0,754) и Лычакского сельских поселений (- 0,161).

Расходы в 2017 году в сравнении с исполнением 2016 года в общей сумме увеличились на – 13612,6 тыс. рублей, по трем поселениям наблюдается уменьшение (Большелычакское на 466,3 тыс. рублей; Дудаченское – 638,8 тыс. рублей).

В 2017 году расходы на содержание органов местного самоуправления в сравнении с 2016 годом увеличились в общей сумме на 2003,2 тыс. рублей в том числе за счет сумм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета и предусматривающих расходование средств на содержание органов местного самоуправления (приобретение автомобилей).

Информация о штатной численности лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и должностей, не являющихся должностями муниципальной службы по состоянию на 01.01.2018 гг.

Наименование администрации	Высшее должностное лицо	Муниципальные должности	В т.ч.			Должности, не являющиеся должностями муниципальной службы	Всего
			Главные должности	Старшие должности	Младшие должности		
1	2	3	4	5	6	7	8
Арчединское	1	4	-	4	-	3,5	8,5
Большелычакское	1	2	-	2	-	4	7
Ветютневское	1	7	1	4	-	2	10
Дудаченское	1	1	-	1	-	3	5
Краснолиповское	1	5	-	3	2	2	8
Лычакское	1	3	-	2	1	3	7
Малодельское	1	1	1	-	-	5	7
Писаревское	1	4,5	-	2,5	2	0,25	5,75
Пригородное	1	1	-	1	-	5,1	7,1
Терновское	1	3	-	3	-	3	7
Шуруповское	1	4	-	3	1	2	7
Всего по сельским администрациям	11	35,5	2	27,5	6	32,85	79,35

Контрольными мероприятиями установлено, что штатная численность всех должностей работников органов местного самоуправления (одиннадцати муниципальных сельских образований) на 01.01.2018 года составляет 81,9 единиц, из них: высшее должностное лицо – 11 единиц, муниципальных служащих – 36,5 единиц, должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 34,35 единиц.

Фактически на 01.01.2018 года замещено штатных единиц согласно отчетности (ф. 14 МО) всего 79,35 штатных единиц: высшее должностное лицо – 11 единиц; муниципальные служащие – 35,5 ед.; должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 32,85 единиц.

По состоянию на 01.01.2018 года вакантные должности по разделу «Муниципальные должности» - 1 ед. (администрация Терновского сельского поселения), должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 1,5 ед. (администрации Большелычакского – 1 ед., Ветютневского сельского поселения – 0,5 ед.).

В сравнении с 01.01.2017 года штатная численность всех должностей работников органов местного самоуправления на 01.01.2018 года уменьшилась на 2 ед. за счет проведения организационно-штатных мероприятий.

Межбюджетные трансферты

В соответствии с Порядком предоставления из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 15.12.2016 №36/269 в 2017 году (с последующими изменениями и дополнениями) направлялись средства из муниципального бюджета в бюджеты сельских поселений на решение вопросов местного значения.

Информация о направлении трансфертов из муниципального бюджета в бюджеты сельских поселений в 2017 году.

Подразделы бюджетной классификации	Арчединское	Большелычакское	Ветютневское	Дудаченское	Краснолиповское	Лычакское	Малодельское	Писаревское	Пригородное	Терновское	Шуруповское
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Другие общегосударственные вопросы	32,0	32,0	32,0	989,0	32,0	32,0	32,0	32,0	32,0	32,0	32,0
Дорожное хозяйство	-	-	30,0	-	30,0	30,0	-	-	150,0	-	-
Жилищное хозяйство	-	-	-	260,7	-	-	-	-	-	-	-
Коммунальное хозяйство	352,0	301,7	-	150,0	-	-	-	70,0	-	-	280,0
Благоустройство	99,0	-	-	255,0	-	-	-	-	-	100,0	99,0
Молодежная политика	-	-	-	10,0	-	-	-	-	-	-	-
Культура	1024,7	-	330,1	1094,5	1189	908,5	584,0	771,6	304,8	1071,8	1325,6
Массовый спорт	-	-	-	30,0	-	-	-	-	-	-	-
Периодическая печать	-	-	-	35,0	-	-	-	-	-	-	-
Итого	1507,7	333,7	392,1	2824,2	1251	970,5	616,0	873,6	486,8	1203,8	1736,6

В 2017 году из бюджета Фроловского муниципального района в бюджеты сельских поселений направлено 11225,8 тыс. рублей по подразделам: 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 1309,0 тыс. рублей, 0409 «Дорожное хозяйство» - 240,0 тыс. рублей, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1967,4 тыс. рублей; 0707 «Молодежная политика» - 10,0 тыс. рублей, 0800 «Культура» - 7634,4 тыс. рублей, 1102 «Массовый спорт» - 30,0 тыс. рублей, 1202

«Периодическая печать» - 35,0 тыс. рублей.

Данные средства были направлены на: решение вопросов местного значения сельских поселений – 9534,1 тыс. рублей; на решение вопросов местного значения района (переданные полномочия) – 1451,7 тыс. рублей; на пополнение дорожных фондов – 240 тыс. рублей.

По разделу «Культура» средства федерального бюджета в сумме 970,2 тыс. рублей направлены в Арчединское сельское поселение – 285,7 тыс. рублей, Пригородное сельское поселение – 304,8 тыс. рублей, Терновское сельское поселение – 379,7 тыс. рублей.

В сравнении с 2016 годом (14630,8 тыс. рублей) из муниципального бюджета в бюджеты сельских поселений направлено трансфертов меньше на 3405,0 тыс. рублей.

Общий объем средств на предоставление иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельских поселений установлен решением Фроловской районной Думы о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. Распределение иных межбюджетных трансфертов администрацией района произведено в соответствии с Методикой расчета иных межбюджетных трансфертов. Условия предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов соблюдены.

В соответствии с заключенными соглашениями в 2017 году из бюджетов сельских поселений в бюджет Фроловского муниципального района перечислено 809,2 тыс. рублей: осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (с КСП) - 45,3 тыс. рублей, формированию и организации исполнения бюджета поселения (финансовым отделом) – 680,3 тыс. рублей; формирование архивных фондов (администрация района) – 83,6 тыс. рублей. Возврат остатков на 01.01.2017 года -7,7 тыс. рублей (формирование архивных фондов). Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

*Анализ расчетной дисциплины за 2016-2017 год представлены в следующей таблице.
Сравнительный анализ дебиторской и кредиторской задолженности сельских поселений Фроловского муниципального района за 2016 и 2017 годы.*
(тыс. рублей)

Наименование сельского поселения	по состоянию на 01.01.2017		по состоянию на 01.01.2018		Отклонение	
	Дебиторская	Кредиторская	Дебиторская	Кредиторская	гр.4- гр.2	гр.5- гр.3
1	2	3	4	5	6	7
Арчединское	13,3	57,4	4,7	68,3	-8,6	+10,9
Большелычакское	4,2	2,3	49,1	15,7	+44,9	+13,4
Ветютневское	268,7	23,1	30,5	3,1	-238,2	-20,0
Дудаченское	90,8	136,5	76,2	159,9	-14,6	+23,4
Краснолиповское	41,8	108,9	74,0	65,0	+32,2	-43,9
Лычакское	-	8,2	179,7	15,5	+179,7	-7,3
Малодельское	-	81,0	-	88,1	-	+7,1
Писаревское	55,0	154,8	-	21,6	-55,0	-133,2
Пригородное	0,6	7,7	12,1	21,8	+11,5	+14,1
Терновское	81,5	52,0	54,8	94,9	-26,7	+42,9
Шуруповское	42,8	133,0	52,4	-	+9,6	-133,0
Итого	598,7	683,9	533,5	553,9	-65,2	-130,0

Из данных таблицы следует, что в 2017 году дебиторская задолженность и кредиторская задолженность в сравнении с 2016 годом в целом по сельским поселениям уменьшилась соответственно на - 65,2 тыс. рублей и 130,0 тыс. рублей.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева