

## АКТ № 30

проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Фроловского муниципального района, поступивших в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района за 2019 год и 7 месяцев 2020 года.

от 20.08.2020 года

х. Красные Липки

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты от 25.12.2019 № 23 и на основании удостоверения от 13.08.2020 № 34 председателем контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Фроловского муниципального района, поступивших в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района за 2019 год и 7 месяцев 2020 года.

Проверка произведена в присутствии Главы Краснолиповского сельского поселения Григорьева Александра Григорьевича, главного специалиста Кугучковой Наталии Геннадиевны.

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлен - Глава Краснолиповского сельского поселения Григорьев А.Г.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 17.08.2020 по 20.08.2020 года.

### *Общие сведения*

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в пос. пригородный Фроловского муниципального района.

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Краснолиповское сельское поселение - в границах согласно [картографическому описанию](#) (приложение 10), в состав которого входят хутора Красные Липки, Верхние Липки, Шляховский, Зимовский, Выездинский, с административным центром — хутор Красные Липки.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Краснолиповского сельского поселения (далее Устав), принятый решением Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района от 30.12.2005 № 5/9, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу под номером RU3452323112006001.

В соответствии со ст. 22 Устава структуру местного самоуправления Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района составляют: Глава Краснолиповского сельского поселения; Совет депутатов Краснолиповского сельского поселения; администрация Краснолиповского сельского поселения; Контрольно-счетная комиссия Краснолиповского сельского поселения.

Согласно Уставу Сельского поселений глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения.

В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 06.02.2006 № 6/11, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов

депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403526, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, х.Красные Липки, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 № 001537371 от 21.12.2005 года и о государственной регистрации юридического лица серия 34 № 000713683 от 20.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1053456052242 налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000564.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 24.05.2007 года Администрации Краснолиповского сельского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

*Проверкой установлено:*

*Наличие в муниципальном образовании нормативных и правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.*

Бюджетные правоотношения в Краснолиповском сельском поселении Фроловского муниципального района регулируются действующим налоговым, федеральным и республиканским бюджетным законодательством, решениями Совета депутатов Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района о бюджете Поселения, внесении изменений в бюджет Поселения, исполнении бюджета Поселения, постановлениями главы администрации Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района о реализации решений Совета депутатов Фроловского муниципального района о бюджете Поселения, Уставом Поселения и другими нормативными правовыми актами, принимаемыми органом местного самоуправления.

Проверкой охвачены вопросы использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.

Согласно статье 142.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016), решениями Фроловской районной Думы соответственно от 05.06.2015 № 11/79 (в редакции от 07.08.2015 № 13/106) и 11.12.2015 № 20/159 утверждены Порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

Условием предоставления межбюджетных трансфертов администрации Краснолиповского сельского поселения является наличие на 01.01.2019 и 01.01.2020 годов решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (от 17.12.2018 № 80/178; 19.12.2019 № 8/21), т.е. условия предоставления трансфертов в проверяемом периоде соблюдены в полной мере. Трансферты предоставлены в соответствии с заключенными соглашениями.

*Анализ поступления и расходования межбюджетных трансфертов из бюджета  
Поселения в бюджет Краснолиповского сельского поселения за 2019 год*

Постановлением главы Краснолиповского сельского поселения от 04.12.2013 № 70 утвержден Порядок расчета и предоставления из бюджета Краснолиповского сельского поселения бюджету Фроловского муниципального района иных межбюджетных трансфертов на осуществление части передаваемых полномочий по формированию и организации исполнения бюджета.

В 2019 году из бюджета Краснолиповского сельского поселения в бюджет Фроловского муниципального района на выполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями перечислено межбюджетных трансфертов - 21,1 тыс. рублей, которые учтены в доходах муниципального бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Расходы произведены на следующие цели.

В соответствии с соглашением № 5 от 25.12.2018г о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Краснолиповского сельского поселения кассовые расходы произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений и составили 4,2 тыс. рублей.

На выполнение полномочий по обеспечению деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Краснолиповского сельского поселения в соответствии с заключенным дополнительным соглашением о формировании и организации исполнения бюджета Краснолиповского сельского поселения от 14.10.2013 кассовые расходы произведены в полном объеме и составили 5,4 тыс. рублей.

На формирование архивных фондов поселения предусмотрено 11,5 тыс. рублей, расходование произведено в пределах бюджетных назначений (соглашение от 26.12.2016г). Не целевого и неэффективного использования средств в сумме 21,1 тыс. рублей не установлено.

*Исполнение доходной и расходной частей бюджета Краснолиповского сельского  
поселения за 2019 год.*

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации основные условия предоставления трансфертов варьируются в зависимости от соотношения объемов трансфертов и собственных доходов муниципального образования.

В бюджете Фроловского муниципального района доля межбюджетных трансфертов из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за счет субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов собственных доходов в бюджете района, в связи с чем, от администрации Фроловского муниципального района требовалось выполнение ряда мер, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проверяемом периоде данные требования соблюдены:

- подписаны соглашения с Комитетом бюджетно-финансовой политики и казначейства Волгоградской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- в адрес Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Волгоградской области направлены документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о

соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта местного бюджета на очередной финансовый год;

- периодичность проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета (не реже одного раза в два года) контрольными органами субъекта Российской Федерации соблюдена;

- не устанавливались и соответственно не исполнялись расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Доходная часть бюджета Краснолиповского сельского поселения в 2019 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 102,1 % и составила 10167,2 тыс. рублей (план – 9962,2 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены в сумме 3593,5 тыс. руб. или на 106,0 % (3389,6 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 1,5 тыс. рублей или в 3 раза от утвержденных бюджетных назначений (0,5 тыс. рублей), безвозмездные поступления исполнены в пределах бюджетных назначений и составили 6572,2 тыс. рублей.

Анализ структуры доходов бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района показал незначительное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес собственных доходов в общем объеме поступлений в 2019 году составил 35,4 %, безвозмездных поступлений – 64,6 процентов.

*Анализ исполнения по видам доходов бюджета Краснолиповского сельского поселения за 2017, 2018 и 2019 годы.*

Наименование показателя	2017 год		2018 год		2019 год	
	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %
Доходы, всего в том числе:	6727,0	100,0	7067,9	100,0	10167,2	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов	3166,4	47,1	3533,4	50,0	6572,2	64,6
Дотации	1472,0	21,9	2059,0	58,3	1472,0	14,5
Субвенции	64,4	0,9	73,7	1,0	76,8	0,8
Субсидии	354,0	5,3	-	-	3000,0	29,5
Межбюджетные трансферты	1251,0	18,6	1400,7	19,8	2023,4	20,0
Налоговые и неналоговые доходы	3560,6	53,0	3534,5	50,0	3595,0	35,4

Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на безвозмездные поступления. Доля безвозмездных поступлений (6572,2 тыс. руб.) в целом составила 64,6 % от доходов.

Бюджетные назначения по собственным доходам исполнены на 106,0 %. В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения за 2019 год выполнение к уточненному годовому плану составило по: налогу на доходы физических лиц, составил 1500,5 тыс. рублей (108,1%). Выполнение по налогу на имущество физических лиц – 60,0 тыс. рублей, или 174,6 % к уточненному годовому плану (42,6 тыс. рублей); земельному налогу выполнение - 1237,0 тыс. рублей или 118,6% от уточненного плана - 1305,0 тыс. рублей.

Всего за 2019 год в бюджет Сельского поселения поступило неналоговых доходов в сумме 1,5 тыс. рублей, которые сформированы за счет: прочих доходов в сумме 0,6 тыс. рублей, доходы от компенсации затрат 0,9 тыс. рублей.

За 2019 год всего в доход бюджета Краснолиповского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений в виде финансовой помощи 6572,2 тыс. рублей, что

составляет 99,9 % к уточненным бюджетным назначениям (6572,3 тыс. руб.), к общей сумме полученных доходов – 64,6 %, в том числе:

- на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1472,0 тыс. рублей или 100 % (от уточненных бюджетных назначений 1472,0 тыс. рублей), или к 2018 году 71,5 %, (2059,0 тыс. руб.);

- субсидии бюджетам поселений – 80,4 тыс. рублей или 100 % к бюджетным назначениям в том числе: на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 76,8 тыс. рублей; административную комиссию - 3,6 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты 2023,4 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды – 3000,0 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Краснолиповского сельского поселения в 2019 году исполнена в сумме 10097,8 тыс. рублей или на 95,6% к уточненным бюджетным ассигнованиям (10561,4 тыс. рублей). Проведенным анализом расходования бюджета сельского поселения за 2019 год установлено, что недофинансирование расходов бюджета составило 463,6 тыс. рублей по таким подразделам, как, 0104 «Финансовое обеспечение администраций сельских поселений» - 103,3 тыс. рублей; «Национальная экономика» - 236,4 тыс. рублей; «Культура» -123,9 тыс. рублей.

Источником покрытия дефицита бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района определены остатки средств на начало года, что соответствует источникам, определенным статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах составил 669,1 тыс. рублей, что подтверждается строкой 170 «Денежные средства на банковских счетах» форма 0503130 Баланса главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 01.01.2020 года.

#### *Анализ исполнения межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год*

В соответствии с Порядком предоставления из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 15.12.2016 №36/269 в 2019 году (с последующими изменениями и дополнениями) из бюджета Фроловского муниципального района в бюджет Краснолиповского сельского поселения по заключенному соглашению от 27.12.2018 № 2 первоначально запланированы средства в сумме 256,2 тыс. рублей.

С учетом внесения дополнений в соглашение, трансферты запланированы 2023,4 тыс. рублей, в том числе: переданные полномочия - 215,3 тыс. рублей (в части подготовки изменений в генплан - 171,9 тыс. рублей, на содержание мест захоронения - 43,4 тыс. рублей), прочие межбюджетные трансферты за счет субсидии на сбалансированность 1808,1 тыс. рублей).

Средства зачислены на коды доходов бюджетной классификации: 2.02.40014.10.0000.150. «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципального района» - 215,4 тыс. рублей и 2.02.49999.10.0000.150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» 1808,1тыс. рублей.

За 2019 год расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 2023,4 тыс. рублей и направлены на решение вопросов местного значения, в том числе:

0113 «Общегосударственные вопросы» - 171,9 тыс. рублей, средства направлены на оплату договоров №62-19 от 27.06.2019, № №62-19/1 от 01.08.2019, заключенных администрацией Краснолиповского сельского поселения и ООО «ВПП» за выполнение проектных работ;

0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 30,0 тыс. рублей, средства перечислены ООО «Донагрогаз» по очистке дорог от снега;

0503 «Благоустройство» - 43,4 тыс. рублей расходы произведены в соответствии с заключенными договорами на выполнение работ с ООО «Донагрогаз» за услуги по транспортировке песка по договору от 22.04.2019, счету-фактуре 232 от 22.04.2019 – 21,4 тыс. рублей, на оплату трудового соглашения № 10 от 02.12.2019, страховые взносы во внебюджетные фонды – 22,0 тыс. рублей;

0801 «Культура» всего 1326,2 тыс. рублей, средства направлены на текущее содержание муниципальных учреждений культуры;

1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 451,9 тыс. рублей, средства направлены на решение вопросов местного значения.

*Анализ исполнения расходов по межбюджетным трансфертам  
за 7 месяцев 2020 года*

Доходная часть бюджета Краснолиповского сельского поселения за 7 месяцев 2020 года исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 41,7 % и составила 3258,0 тыс. рублей (план – 7822 тыс. рублей), в том числе: собственные доходы (налоговые и неналоговые) выполнены на 1356,0 тыс. рублей или 40,1 % (4746,0 тыс. рублей), безвозмездные поступления на 1356 тыс. рублей или 44,1 % (3076,0 тыс. рублей).

Анализ структуры доходов бюджета Краснолиповского сельского поселения Фроловского муниципального района показал незначительное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2020 году составил 40,1 %, безвозмездных поступлений – 59,9 процентов.

Расходная часть бюджета Краснолиповского сельского поселения за 7 месяцев 2020 года освоена на 3734,0 тыс. рублей или 44,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в сумме 8488,0 тыс. рублей.

На 2020 год за счет средств бюджета Краснолиповского сельского поселения в бюджет Фроловского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями иных межбюджетных трансфертов запланировано 21,1 тыс. рублей, в том числе:

-о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Краснолиповского сельского поселения кассовые расходы произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений и составили 4,2 тыс. рублей;

-на выполнение полномочий по обеспечению деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Краснолиповского сельского поселения в соответствии дополнительным соглашением о формировании и организации исполнения бюджета Краснолиповского сельского поселения от 14.10.2013 кассовые расходы произведены в полном объеме и составили 5,4 тыс. рублей;

-на формирование архивных фондов поселения предусмотрено 11,5 тыс. рублей.

Расходование средств на 01.08.2020 года не производилось.

В соответствии со ст. 14, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2020 году администрацией Фроловского муниципального района в лице Главы и Краснолиповским сельским поселением в лице Главы заключено соглашение о

предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджету Краснолиповского сельского поселения на исполнение полномочий по вопросам местного значения поселения.

На 2020 год администрацией Краснолиповского сельского поселения и администрацией Фроловского муниципального района заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджету Краснолиповского сельского поселения на исполнение полномочий по вопросам местного значения поселения и передача полномочий по решению вопросов местного значения по соглашению № 2 от 30.12.2019 по подразделу 0801 «Культура», прочие межбюджетные трансферты за счет субсидий на сбалансированность по заключенному соглашению № 4 от 30.12.2019 года на общую сумму 1522,0 тыс. рублей (1288,6 тыс. рублей – прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений - 233,4 тыс. рублей).

Полученные межбюджетные трансферты в 2020 году учтены в доходах Краснолиповского сельского поселения и отражены соответствующим кодам бюджетной классификации РФ.

За 7 месяцев 2020 года из бюджета Фроловского муниципального района в бюджет Краснолиповского сельского поселения направлено 448,8 тыс. рублей, в том числе по подразделам бюджетной классификации:

0503 «Благоустройство» - 43,4 тыс. рублей на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения,

0801 «Культура» - 149,6 тыс. рублей на решение вопросов местного значения,

1403 «Прочие межбюджетные трансферты за счет субсидии на сбалансированность» - 253,7 тыс. рублей, прочие межбюджетные трансферты – 2,3 тыс. рублей.

Расходы произведены в соответствии с заключенными договорами на выполнение работ и направлены на оплату расходов по подразделам: 0503 «Благоустройство» - 14,6 тыс. рублей на замену ограждений мест захоронения х. Верхние Липки, трудовое соглашение с Чекамасовым Г.Н.), 0801 «Культура» - 149,6 тыс. рублей средства направлены на текущее содержание муниципальных учреждений культуры, в основном на выплату заработной платы, перечисления во внебюджетные фонды;

подраздел 1403 «Иные межбюджетные трансферты», целевая статья расходов 9900071150 всего 253,7 тыс. рублей, целевая статья расходов 9900085010 расходы - 2,3 тыс. рублей.

Распределение иных межбюджетных трансфертов администрацией района в проверяемом периоде произведено в соответствии с Методикой расчета иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов соблюдены.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Глава Краснолиповского сельского поселения

А.Г. Григорьев

Главный бухгалтер Краснолиповского сельского поселения

Н.Г. Кугучкова

Один экз. акта получен главным бухгалтером Краснолиповского  
сельского поселения Н.Г. Кугучковой