

проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Фроловского муниципального района, поступивших в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района за 2019 год и 6 месяцев 2020 года.

от 20.08.2020 года

х. Шуруповский

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 25.12.2019 № 23 контрольно-счетной палаты и на основании удостоверения от 13.08.2020 № 35 ведущим инспектором контрольно-счетной палаты Игнаткиной Г.В. проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Фроловского муниципального района, поступивших в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района за 2019 год и 6 месяцев 2020 года.

Весь проверяемый период Глава Шуруповского сельского поселения Новиков Николай Викторович, главного специалиста Левищевой Людмилы Леонидовны.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 18.08.2020 по 20.08.2020 года.

Общие сведения

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Шуруповское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию (приложение 10), в состав которого входят 2 населенных пункта: пос. Железнодорожный, х. Шуруповский, который определен административным центром.

Согласно статье 16 Устава Шуруповского сельского поселения структуру органов местного самоуправления Шуруповского сельского поселения составляют: Совет депутатов Шуруповского сельского поселения; Глава Шуруповского сельского поселения; администрация.

Согласно статье 20 Устава Шуруповского сельского поселения, Глава поселения возглавляет администрацию Шуруповского сельского поселения и является одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения.

В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 19.01.2007 № 1/4, регулирующий вопросы его организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 17.04.2006 года Администрации Шуруповского Сельского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Проверкой установлено:

Бюджетные правоотношения в Шуруповском сельском поселении Фроловского муниципального района регулируются действующим налоговым, федеральным и республиканским бюджетным законодательством, решениями Совета депутатов Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района о бюджете Поселения, внесении изменений в бюджет Поселения, исполнении бюджета Поселения, постановлениями главы администрации Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района о реализации решений Совета депутатов Фроловского муниципального района о бюджете Поселения, Уставом Поселения и другими нормативными правовыми актами, принимаемыми органом местного самоуправления.

Действующим Положением о бюджетном процессе в поселении регулируются бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета поселения, составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, утверждения и исполнения бюджета, контроля за его исполнением.

Проекты решения о бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы представлены администрацией Шуруповского сельского поселения в Совет депутатов поселения в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе поселения с учетом, предусмотренных лимитов бюджетных назначений на межбюджетные трансферты.

Публичные слушания по проекту бюджета Шуруповского сельского поселения на 2019-2021 годы проведены своевременно, по итогам которых проект Решения о бюджете поселения был одобрен и рекомендован к утверждению.

Проверкой охвачены вопросы использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.

Согласно статье 142.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016), решениями Фроловской районной Думы соответственно от 05.06.2015 № 11/79 (в редакции от 07.08.2015 № 13/106) и 11.12.2015 № 20/159 утверждены Порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

Условием предоставления межбюджетных трансфертов администрации Шуруповского сельского поселения является наличие на 01.01.2019 и 01.01.2020 годов решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (от 21.12.2018 г. № 61/192; 17.12.2019 г. № 5/24), т.е. условия предоставления трансфертов в проверяемом периоде соблюдены в полной мере. Трансферты предоставлены в соответствии с заключенными соглашениями.

Анализ поступления и расходования межбюджетных трансфертов из бюджета Поселения в бюджет Шуруповского сельского поселения за 2019 год

Постановлением главы Шуруповского сельского поселения от 12.12.2013 № 54 утвержден Порядок расчета и предоставления из бюджета Шуруповского сельского поселения бюджету Фроловского муниципального района иных межбюджетных трансфертов на осуществление части передаваемых полномочий по формированию и организации исполнения бюджета.

Порядок определения объема межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета Фроловского муниципального района бюджету сельского поселения.

В 2019 году из бюджета Шуруповского сельского поселения в бюджет Фроловского муниципального района на выполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями перечислено межбюджетных трансфертов – 16,2 тыс. рублей,

которые учтены в доходах муниципального бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Расходы произведены на следующие цели.

В соответствии с соглашениями соответственно от 25.12.2018 № 11, от 26.12.2019 № 11 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Шуруповского сельского поселения расходы произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений и составили по 4,1 тыс. рублей в каждом году.

На выполнение полномочий по обеспечению деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Шуруповского сельского поселения в соответствии с заключенным дополнительным соглашением о формировании и организации исполнения бюджета Шуруповского сельского поселения от 14.10.2013 кассовые расходы произведены в полном объеме и составили 4,4 тыс. рублей.

На формирование архивных фондов поселения предусмотрено 7,7 тыс. рублей, расходование произведено в пределах бюджетных назначений. Не целевого и неэффективного использования средств не установлено.

Исполнение доходной и расходной частей бюджета Шуруповского сельского поселения за 2019 год.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации основные условия предоставления трансфертов варьируются в зависимости от соотношения объемов трансфертов и собственных доходов муниципального образования.

В бюджете Фроловского муниципального района доля межбюджетных трансфертов из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за счет субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов собственных доходов в бюджете района, в связи с чем, от администрации Фроловского муниципального района требовалось выполнение ряда мер, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проверяемом периоде данные требования соблюдены:

- подписаны соглашения с Комитетом финансов Администрации Волгоградской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- в адрес Комитета финансов Администрации Волгоградской области направлены документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта местного бюджета на очередной финансовый год;

- периодичность проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета (не реже одного раза в два года) контрольными органами субъекта Российской Федерации соблюдена;

- не устанавливались и соответственно не исполнялись расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Доходная часть бюджета Шуруповского сельского поселения в 2019 году исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 100,3 % и составила 12930,3 тыс. рублей (план – 12898,0 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы исполнены на 3092,1 тыс. рублей или 102,1 % (3027,8 тыс. рублей), неналоговые доходы выполнены на 22,4 тыс. рублей или 100,0 %, безвозмездные поступления 9815,6 тыс. рублей или 99,7 %.

Анализ структуры доходов бюджета Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района показал несущественное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес собственных доходов в общем объеме поступлений в 2019 году составил 24,1 %, безвозмездных поступлений – 75,9 %.

Анализ исполнения по видам доходов бюджета Шуруповского сельского поселения за 2017, 2018 и 2019 годы.

Наименование показателя	2017 год		2018 год		2019 год	
	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %	Сумма тыс. руб.	Удельный вес, %
Доходы, всего в том числе:	8820,1	100,0	5413,6	100,0	12928,6	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов	6032,5	68,4	3 55,2	58,3	9815,6	75,9
Дотации	1227,0	13,9	1227,0	22,7	1859,9	14,4
Субвенции	63,8	0,7	73,1	1,4	76,2	0,6
Субсидии	3005,0	34,1	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты	1736,0	19,7	1855,1	34,3	7879,5	60,9
Налоговые и неналоговые доходы	2787,6	1,6	2258,4	47,0	3113,0	24,1

Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на безвозмездные поступления. Доля безвозмездных поступлений (9815,6 тыс. руб.) в целом составила 75,9 % от доходов, собственных доходов – 24,1%.

Бюджетные назначения по собственным доходам исполнены на 102,1 %. Основная часть поступлений в бюджет сельского поселения приходится на налоговые доходы. Доля налоговых доходов (3090,6 тыс. руб.) в целом составила 99,3% от собственных доходов (3113,0 тыс. рублей). По налоговым доходам бюджетные назначения исполнены в сторону увеличения на 62,8 тыс. рублей, в том числе: налоги на товары +58,3 тыс. рублей, единый сельхозналог +37,6 тыс. рублей, налог на имущество +10,0 тыс. рублей, земельный налог + 44,5 тыс. рублей.

Не выполнены бюджетные назначения по НДФЛ на - 87,7 тыс. рублей за счет наличия текущей кредиторской задолженности по заработной плате за декабрь 2019 года работников бюджетных учреждений, зарегистрированных на территории Шуруповского сельского поселения, неналоговые доходы поступили в сумме 22,4 тыс. рублей: прочие доходы от оказания платных услуг – 2,3 тыс. рублей, доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений – 0,9 тыс. рублей, доходы от реализации иного имущества, находящего в собственности сельских поселений – 19,2 тыс. рублей.

В 2019 году в доход бюджета Шуруповского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений в виде финансовой помощи в размере 9815,6 тыс. рублей или 99,7 % к уточненным годовым бюджетным назначениям (9847,8 тыс. рублей), к общей сумме полученных доходов - 75,9 %, в том числе: на реализацию Закона Волгоградской области от 26.07.2005 № 1095-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Волгоградской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» средства поступили в сумме 1227,0 тыс. рублей или 100 %; субвенции на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности воинской службы» - 73,2 тыс. рублей (100,0%); административную комиссию 3,0 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты 7879,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений в бюджет Шуруповского сельского поселения за 2017, 2018 и 2019 годы.

Наименование показателя	(тыс. рублей)				
	2017	2018	2019	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.4-гр.)
1	2	3	4	5	6

Безвозмездные поступления от других бюджетов	6032,5	3155,2	9815,6	-2877,3	+6660,4
Дотации	1227,0	1227,0	1227,0	-	
Субвенции	63,8	7,1	76,2	+9,3	+3,1
С бсидии	3005,0	-	-	-3005,0	-
Межбюджетные трансферты	1736,7	1855,1	7879,5	+118,	+6024,4

Проведенным сравнительным анализом с 2018 годом установлено, что безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в 2019 году поступило больше на 6660,4 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Шуруповского сельского поселения исполнена сумме 12855,1 тыс. рублей или 97,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в (13257,3 тыс. рублей). Проведенным анализом расходования бюджета сельского поселения за 2019 год установлено, что недофинансирование расходов бюджета составило 402,2 тыс. рублей, в том числе по таким расходам, как, «Общегосударственные вопросы» - 44,4 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 77,0 тыс. рублей; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 216,8 тыс. рублей, «Культура» - 58,4 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на банковских счетах на 01.01.2019 года составил 359,3 тыс. рублей, на 01.01.2020 года – 434,5 тыс. рублей, что подтверждается строкой 201 «Денежные средства на банковских счетах» форма 0503130 Баланса главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета.

Источником покрытия дефицита бюджета Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района определены остатки средств на начало года, что соответствует источникам, определенным статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Анализ исполнения межбюджетных трансфертов
из бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год*

В соответствии с Порядком предоставления из бюджета Фроловского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 15.12.2016 №36/269 в 2019 году (с последующими изменениями и дополнениями) из бюджета Фроловского муниципального района в бюджет Шуруповского сельского поселения по заключенному соглашению от 27.12.2018 № 5 первоначально запланированы средства в сумме 532,7 тыс. рублей.

С учетом внесения дополнений в соглашения, уточненные трансферты запланированы 1483,7 тыс. рублей, в том числе:

соглашение № 10 от 27.12.2018 прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 354,7 тыс. рублей;

соглашение № 5 от 04.03.2019 о передаче полномочий администрации Шуруповскому сельскому поселению Фроловского муниципального района осуществления полномочий Фроловского муниципального района по решению вопросов местного значения по осуществлению дорожной деятельности в части содержания автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности Фроловского муниципального района - 30,0 тыс. рублей (расчистка от снега автомобильных дорог в зимний период от Верхнего поселка Газоразведки г. Фролово до х. Шуруповский);

соглашение от 28.12.2018 - содержание на содержание мест захоронения в сумме 16,3 тыс. рублей,

Средства зачислены на коды доходов бюджетной классификации: 2.02.40014.10.0000.150. «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципального района» - 16,3 тыс. рублей и 2.02.49999.10.0000.150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» 1467,4 тыс. рублей.

За 2019 год расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 1483,7 тыс. рублей и направлены на решение вопросов местного значения, в том числе:

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 30,0 тыс. рублей, расходы произведены за очистку дорог х. Шуруповский - п. Газоразведка от снега по договору № 1 от 09.01.2019 года, заключенному с ИП Сердюков К.В. выполнение работ подтверждается актом от 29.01.2019 года;

по подразделу 0503 «Благоустройство» расходы произведены в сумме 16,3 тыс. рублей и направлены на следующие цели: ООО «Коммунальщик» договор № 10-ПР/19 от 19.08.2019 транспортные услуги -15,0 тыс. рублей, ИП Коротков – приобретение трубы договор № 23/10 -19 от 23.10.2019 – 1,3 тыс. рублей;

по подразделу 0801 «Культура» - 1437,4 тыс. рублей, средства направлены в основном, на установку видеонаблюдения - 48,0 тыс. рублей; заработная плата и отчисления во внебюджетные фонды – 1387,3 тыс. рублей.

Из бюджета Шуруповского сельского поселения Фроловскому муниципальному району в 2019 году на исполнение полномочий по вопросам местного значения в соответствии с заключенными соглашениями поступило 16,2 тыс. рублей, расходы произведены в пределах бюджетных назначений: на формирование архивных фондов поселения - 7,7 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных назначений; обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района - 4,1 тыс. рублей; на обеспечение деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района - 4,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов по межбюджетным трансфертам за 7 месяцев 2020 года

Доходная часть бюджета Шуруповского сельского поселения за 7 месяцев 2020 года исполнена к уточненным годовым бюджетным назначениям на 45,5 % и составила 2755,2 тыс. рублей (план – 6053,1 тыс. рублей), в том числе: собственные доходы (налоговые и неналоговые) выполнены на 1452,1 тыс. рублей или 43,0 % (3377,6 тыс. рублей), безвозмездные поступления на 1303,1 тыс. рублей или 48,7 % (2675,5 тыс. рублей).

Анализ структуры доходов бюджета Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района показал несущественное изменение доли видов доходов в общем объеме поступлений. Так, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений в 2020 году составил 53,0 %, безвозмездных поступлений – 47,0 процентов.

Расходная часть бюджета Шуруповского сельского поселения за 7 месяцев 2020 года освоена на 2860,8 тыс. рублей или 44,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в сумме 6484,5 тыс. рублей.

На 2020 год за счет средств бюджета Шуруповского сельского поселения в бюджет Фроловского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями иных межбюджетных трансфертов запланировано 16,2 тыс. рублей, в том числе:

- о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Шуруповского сельского поселения кассовые расходы произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений и составили 3,1 тыс. рублей;

- на выполнение полномочий по обеспечению деятельности финансового отдела администрации Фроловского муниципального района за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Шуруповского сельского поселения в соответствии дополнительным соглашением о формировании и организации исполнения бюджета Шуруповского сельского поселения от 14.10.2013 кассовые расходы произведены в полном объеме и составили 4,4 тыс. рублей;

- на формирование архивных фондов поселения предусмотрено 7,7 тыс. рублей.

Расходование средств на 01.08.2020 года произведено в сумме 6,4 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 14, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2020 году администрацией Фроловского муниципального района в лице Главы и Шуруповским сельским поселением в лице Главы заключено соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджету

Шуруповского сельского поселения на исполнение полномочий по вопросам местного значения поселения.

На 2020 год администрацией Шуруповского сельского поселения и администрацией Фроловского муниципального района заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского муниципального района бюджету Шуруповского сельского поселения на исполнение полномочий по вопросам местного значения поселения и передача полномочий по решению вопросов местного значения 1343,6 тыс. рублей:

соглашение от 04.03.2019 – организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в сумме 16,3 тыс. рублей, расходы не производились;

соглашение № 6 от 30.12.2019 – прочие межбюджетные трансферты на осуществление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения в сумме 887,4 тыс. рублей;

соглашение от 02.03.2020 – межбюджетные трансферты на решение вопросов местного значения в части подготовки генерального плана, проекта правил землепользования и застройки в сумме 439,9 тыс. рублей;

соглашение № 4 от 24.03.2020 – на решение вопросов местного значения на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части организации освещения улично-дорожной сети населенных пунктов 1,4 тыс. рублей.

За 7 месяцев 2020 года поступило межбюджетных трансфертов в сумме 532,0 тыс. рублей, из них: организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в сумме 16,3 тыс. рублей, на решение вопросов местного значения (содержание учреждений культуры) – 515,7 тыс. рублей.

Полученные межбюджетные трансферты в 2020 году учтены в доходах Шуруповского сельского поселения и отражены соответствующим кодам бюджетной классификации РФ.

За 7 месяцев 2020 года из бюджета Фроловского муниципального района в бюджет Шуруповского сельского поселения направлено 515,7 тыс. рублей, в том числе по подразделам бюджетной классификации 0801 «Культура» - 515,7 тыс. рублей на решение вопросов местного значения.

Распределение иных межбюджетных трансфертов администрацией района в проверяемом периоде произведено в соответствии с Методикой расчета иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов соблюдены.

Ведущий инспектор контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

Г.В. Игнаткина

И.о. Главы Шуруповского сельского поселения

И.В. Майорова

Главный специалист Шуруповского сельского поселения

Л.Л. Левищева

Один экз. акта получен
поселения

главным специалистом Шуруповского сельского
поселения
Л.Л. Левищевой