

проверки реализации мероприятий муниципальных программ в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в Терновском сельском поселении Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2019 год.

х. Терновка

от 17.06.2020 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год (далее - контрольно-счетной палаты), утвержденного распоряжением от 25.12.2019 № 23 председателя контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района и на основании удостоверения от 05.06.2020 № 28 председателем контрольно-счетной палаты Мордовцевой И.В. проведена проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на софинансирование мероприятий в рамках государственной программы «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в Терновском сельском поселении Фроловского муниципального района Волгоградской области, полученных в 2019 году.

Проверка произведена в присутствии Главы Терновского сельского поселения Жидкова Александра Анатольевича, главного специалиста Денисовой Ларисы Анатольевны.

С распоряжением на проведение проверки и программой проверки ознакомлен - Глава Терновского сельского поселения Жидков А.А.

Проверка проведена в соответствии с утвержденной программой в период с 10.06.2020 по 17.06.2020 года.

#### *Общие сведения*

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Терновского сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию (приложение 10), в состав которого входят хутора Терновка, Амелино, Перфиловский, Калиновский, с административным центром — хутор Терновка.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Терновского сельского поселения (далее Устав), принятый решением Совета депутатов Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района от 25.12.2005 № 5/8, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 01.03.2006 года под номером RU34323102006001.

В соответствии со ст. 22 Устава структуру местного самоуправления Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района составляют: Глава Терновского сельского поселения; Совет депутатов Терновского сельского поселения; администрация Терновского сельского поселения; Контрольно-счетная комиссия Терновского сельского поселения.

Согласно Уставу Сельского поселений глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения. В соответствии с Уставом поселения Советом депутатов принят Регламент, утвержденный решением от 30.05.2006 № 10/24, регулирующий вопросы его

организации и деятельности, а также порядок принятия решений. Согласно Регламенту депутаты Советов депутатов поселения осуществляет свои полномочия на постоянной безвозмездной основе.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

Сельское поселение является юридическим лицом и фактически расположено по адресу: 403511, Россия, Волгоградская область, Фроловский район, х.Терновка, зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области и получены свидетельства: о постановке на учет юридического лица серия 34 № 001537368 от 21.12.2005 года и о государственной регистрации юридического лица серия 34 № 000713674 от 20.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1053456052198 налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3432000490.

Согласно информационному письму Территориального управления Федеральной службы государственной статистики от 17.04.06 года Администрации Терновского поселения присвоены: ОКВЭД – (общероссийский классификатор видов экономической деятельности) - 75.11.32, (деятельность органов местного самоуправления районов, городов, внутригородских районов); ОКОПФ - организационно-правовой форме – учреждением (81); по форме собственности - муниципальной.

Проверкой установлено:

Государственной программой Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31 августа 2017 г. № 472-п, (далее Программа) предусмотрено предоставление в 2019 году субсидий местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в 2019 году.

Субсидии предоставляются в соответствии с Правилами предоставления и распределения, являющихся приложением к государственной программе (далее Правила предоставления субсидии). Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий, является комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, с 24 марта 2020 г. - комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее именуется - Комитет).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ исполнения администрацией Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района, заключенного в 2019 году соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды, проверено выполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок в рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Волгоградской области бюджету Терновского сельского поселения.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные приложением № 5 к Программе (далее - Правила) администрацией Терновского сельского поселения

разработаны нормативные документы:

- постановление № 10 от 26.02.2018 «Об утверждении дизайн-проекта благоустройства территории Терновского сельского поселения Фроловского района Волгоградской области, представленного на рассмотрение и оценку предложений граждан, подлежащей благоустройству и включению в муниципальную программу «Формирование современной комфортной среды» Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год (изменение и дополнение от 27.05.2019 № 29А);

- постановление № 10Б от 26.02.2019 г. «Об общественном обсуждении проекта муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год (изменение от 05.08.2019 № 45А);

- постановление № 210А от 26.02.2019 г. «Об утверждении порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций для включения общественных территорий, подлежащих благоустройству в муниципальную программу «Формирование современной комфортной среды» Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год.

Постановлением № 15 от 27.03.2019 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды» Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год», предусматривающая благоустройство общественной территории Терновского сельского поселения, х. Терновка, с учетом обеспечения доступности данных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения на общую сумму 3333,4 тыс.рублей, в том числе: за счет областного бюджета - 3000,0 тыс.рублей и средств бюджета Терновского сельского поселения – 334,0 тыс. рублей.

Исполнителем муниципальной программы утверждена Администрация Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Проект муниципальной программы и порядок представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций для включения общественной территории, подлежащей благоустройству, в муниципальную программу, опубликованы на официальном сайте Администрации Терновского сельского поселения.

Проверке представлены протоколы, подтверждающие общественное обсуждение:

- рассмотрение проекта, представляемого на Волгоградский областной конкурс проектов по благоустройству территорий муниципальных образований Волгоградской области в 2019 году;

- внесение изменений в Проект благоустройства территории Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год

- обсуждение проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды» Терновского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год

Соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета, заключенным комитетом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области с администрацией Терновского сельского поселения 24.04.2019 № 144 (далее – Соглашение), объем субсидии, направляемой на реализацию мероприятия по благоустройству общественных территорий поселений приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» утвержден в размере 3333,4 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета - 3000,0 тыс. рублей, местного бюджета – 334,0 тыс. рублей.

Условиями предоставления субсидии, предусмотренными Соглашением №144, являются:

- наличие принятой муниципальной программы;

-письменное обязательство муниципального образования по достижению значений показателей результативности предоставления субсидии;

-наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования в объеме не менее 10 процента от потребности на указанные цели.

Условия предоставления субсидии, предусмотренные соглашением, соблюдены.

Заявка о предоставлении в 2019 году субсидии, предусмотренной субсидий из областного бюджета с приложением указанных выше документов направлена администрацией Терновского сельского поселения в Комитет без даты.

Согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 12.03.2019 №115-п о распределении субсидии областного бюджета бюджету Терновского сельского поселения утверждена субсидия в размере 3 000,0 тыс. рублей.

Уведомление о предоставлении субсидии из областного бюджета на 3000,0 тыс. руб. доведено до Администрации Терновского сельского поселения Комитетом от 10.04.2019 № Обл.-Б 19-103.

В соответствии с п.3.3. Соглашения, перечисление субсидии осуществляется следующим образом: 30 процентов от предусмотренной общей суммы субсидии перечисляется Муниципальному образованию в течение 10 рабочих дней со дня подписания Соглашения, оставшиеся 70 процентов от общей суммы субсидии перечисляются по мере выполнения необходимых работ после представления Муниципалитетом документов, подтверждающих выполнение указанных работ, заверенных уполномоченным лицом и документов, подтверждающих осуществление расходов местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства.

Платежными поручениями Комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно - энергетического комплекса Волгоградской области соответственно от 07.05.2019 № 306900 в сумме 900,0 тыс. рублей, от 29.08.2019 № 247120 – 1000,0 тыс. рублей, от 29.08.2019 № 247124 – 1000,0 тыс. рублей, от 29.08.2019 № 247115 - 100,0 тыс. рублей. Администрация Терновского сельского поселения субсидия поступила по коду вида доходов 20225555100000150 «Субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды» соответственно. Поступление субсидии на лицевой счет осуществлялось в сроки, установленные, Соглашением.

Администраторы доходов бюджета, в соответствии с законодательством РФ, осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисляют, учитывают, взыскивают и принимают решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 6 БК РФ).

Учет операций по администрированию доходов бюджета осуществляется администраторами доходов бюджета в соответствии с положениями Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 31.03.2018).

Согласно п. 197 Инструкции № 157н для учета расчетов по доходам предназначен счет 1 205 00 000 "Расчеты по доходам", на котором отражаются суммы начисленных администраторами доходов в момент возникновения требований к их плательщикам, а также поступившей от плательщиков предварительной оплаты.

В соответствии с п. 199 Инструкции № 157н расчеты по доходам группируются на счете 1 205 00 000 в разрезе видов доходов бюджета, администрируемых учреждением в рамках выполнения полномочий администратора доходов, и (или) видов поступлений,

предусмотренных утвержденной сметой учреждения на следующих счетах бюджетного учета: 1 205 51 000 "Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы"; 1 205 81 000 "Расчеты с плательщиками прочих доходов".

Руководствуясь положениями Инструкции № 157н, корреспонденции счетов по начислению администрируемых доходов бюджета и согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ для учета доходов необходимо учитывать следующими бухгалтерскими проводками:

Дебет 1.201.11510 Кредит 1.20551661 - 3000,0 тыс. рублей поступило субсидии.  
Дебет 1.205.51561 Кредит 1.401.10.150 - 3334,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 200 Инструкции № 157н аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в карточке учета средств и расчетов (ф. 0504051) и (или) журнале операций расчетов с дебиторами по доходам (ф. 0504071) в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов.

Администрацией Терновского сельского поселения поступление субсидии за счет средств областного бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей по данным бюджетного учета отражено по соответствующим счетам бухгалтерского учета Инструкции № 157н.

Полученная субсидия в 2019 году из областного бюджета освоена в полном объеме. Остаток неиспользованных бюджетных средств на 01.01.2020 года отсутствует.

Для реализации мероприятий для благоустройства общественной территории, расположенной по адресу х. Терновка (вблизи клуба д.1016) Администрацией Терновского сельского поселения заключены муниципальные контракты с ООО «Парк-Строй» на общую сумму 3334,0 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке актам о приемке выполненных работ благоустройство территории общего пользования выполнено работ на общую сумму 3333,4 тыс. рублей.

Информация об исполненных муниципальных контрактах представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

тыс. руб.

Номер, дата заключения контракта, предмет	Спецификация	Сумма контракта	Принято работ	Оплачено	
				Областной бюджет	Местный бюджет
58/09 от 11.07.2019 работы по благоустройству общественной территории	-	229,2	229,2	104,2	125,0
59/09 от 12.07.2019 работы по благоустройству общественной территории	-	291,2	291,2	291,2	-
60/09 от 15.07.2019 работы по благоустройству общественной территории	-	291,3	291,3	291,3	-
61/09 от 16.07.2019 работы по благоустройству общественной территории	-	291,3	291,3	291,3	-
201/09 от	Брусчатка	98,8	98,8	98,8	-

06.05.2019 поставка товара для благоустройства общественной территории	«Кирпичик» 200*100*50 «серая»				
202/09 от 06.05.2019 поставка товара	Скамейка со спинкой «Парковая № 1», скамейка без спинки, флагшток, светильники	86,0	86,0	63,0	23,0
203/09 от 06.05.2019 поставка товара	Цемент	98,0	98,0	98,0	-
204/09 от 07.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «серая»	98,8	98,8	98,8	-
205/09 от 07.05.2019 поставка товара	Цемент	98,0	98,0	98,0	-
206/09 от 07.05.2019 поставка товара	Фонарный столб, стальной шар	87,0	87,0	-	87,0
207/09 от 08.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «красная»	99,0	99,0	99,0	-
208/09 от 08.05.2019 поставка товара	Карусель шестиместная, качели двухместные, одноместные; песочница	98,0	98,0	98,0	-
209/09 от 13.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «красная»	99,0	99,0	99,0	-
210/09 от 13.05.2019 поставка товара	Фонарный столб, камень бортовой «Тротуарный»	98,0	98,0	98,0	-
211/09 от 13.05.2019 поставка товара	Беседка парковая «Лето»	99,0	99,0	-	99,0
212/09 от 14.05.2019 поставка товара	Камень бортовой «Тротуарный, серый»	92,0	92,0	92,0	-
213/09 от 14.05.2019 поставка товара	Арка входная с калиткой «Парковая»	99,0	99,0	99,0	
214/09 от 15.05.2019 поставка товара	Хоккейный корт	99,0	99,0	99,0	-
215/09 от	Дик Башня с	95,0	95,0	95,0	-

15.05.2019 поставка товара	горкой, подъемом; дик Башня со спиралью				
216/09 от 15.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «красная»	99,0	99,0	99,0	-
217/09 от 16.05.2019 поставка товара	Хоккейный корт	99,0	99,0	99,0	-
218/09 от 16.05.2019 поставка товара	Мостик для детского игрового комплекса с перилами; дик Башня с прямым спуском; шведская стенка с сеткой	99,0	99,0	99,0	-
219/09 от 16.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «красная»	99,0	99,0	99,0	-
220/09 от 17.05.2019 поставка товара	Спортивный комплекс с бревном	99,0	99,0	99,0	-
221/09 от 17.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «красная»	99,0	99,0	99,0	-
222/09 от 20.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «серая»	98,8	98,8	98,8	-
223/09 от 21.05.2019 поставка товара	Брусчатка «Кирпичик» 200*100*50 «серая»	93,6	93,6	93,6	-
Всего:		3334,0	3334,0	3000,0	334,0

Согласно п. 2.2 заключенных контрактов от 06.05.2019 № 202/19, от 07.05.2019 № 206/19 и от 13.05.2019 № 211/19 срок поставки продукции установлен в течение 30 рабочих дней с момента получения поставщиком аванса в размере 30%.

В соответствии с пунктом 2.2 контрактов поставка продукции Заказчику производится по месту нахождения Заказчика в течение 30 рабочих дней с момента получения поставщиком аванса в размере 30%, тогда как Поставщик должен поставить товар до 26.06.2020 года, фактически поставка товара позже установленного срока.

За нарушение условий контракта администрацией Терновского сельского поселения ООО «ПаркСтрой» предъявлена претензия от 30.04.2020 (исх. №166) о выплате неустойки за нарушенные сроки передачи товара на сумму 5984,00 рублей.

ООО «ПаркСтрой» платежным поручением от 20.05.2020 № 114 на лицевой счет администрации Терновского сельского поселения перечислена пеня 5984,00 рублей.

Муниципальные контракты на выполнение работ для благоустройства территории общего пользования заключались в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93

«Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму до 100,0 тыс. рублей до 01.07.2019 года, до 300,0 тыс. рублей с 01.07.2019 (Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В ходе контрольного замера (обмера) строительных работ в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» Терновского сельского поселения, проведенного заместителем начальника отдела строительства, жилищно-коммунального хозяйства администрации Фроловского муниципального района Д.Ю. Сурженко, ведущего специалиста отдела строительства, жилищно-коммунального хозяйства администрации Фроловского муниципального района Капралова О.Ю. в рамках настоящей проверки, нарушений не установлено. Объемы принятых и оплаченных работ соответствуют объемам фактически выполненным подрядчиками (Приложение № 1).

В результате реализации мероприятий по благоустройству в 2019 году на баланс муниципального образования актом о приеме-передачи объектов нефинансовых активов от 01.11.2019 № 00000043 поставлен парк стоимостью 3612,5 тыс. рублей (в том числе 3334,0 тыс. рублей – средства областного бюджета, собственные средства – 278,5 тыс. рублей).

Значение показателей результативности предоставления субсидий на 01.01.2020 года достигнуто.

В соответствии с п.4.3.6 Соглашения, администрацией Терновского сельского поселения ежемесячно предоставлялся Отчет об осуществлении расходов местного бюджета Терновского сельского поселения, источником финансового обеспечения является субсидия из областного бюджета в целях софинансирования муниципальной программы, направленной на реализацию мероприятий по благоустройству территории поселения. Так, по данным Отчета на 01.01.2020 года в бюджет сельского поселения фактически поступило 3000,00 тыс. руб. из областного бюджета и израсходовано 3334,0 тыс. рублей, что подтверждается данными бухгалтерского учета.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева

Глава Терновского сельского поселения

А.А. Жидков

Главный специалист Терновского сельского поселения

Л.А. Денисова

Один экз. акта получен