

Утверждаю

Председатель КСП Фроловского  
муниципального района  
И.В. Мордовцева  
«   » \_\_\_\_\_ 2020 года

**Отчет**  
**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения**  
**бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год главным**  
**администратором средств бюджета – финансовым отделом администрации**  
**Фроловского муниципального района.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 3 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением КСП от 26.03.2020 № 22.

**Цель проведения проверки:** полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

**Проверяемый период:** 01.01.2019 - 31.12.2019 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 30.03.2020 по 31.03.2020 года.

**Объект (Объекты) контрольного мероприятия:** финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района.

**Характеристика объекта:** финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района (далее – финансовый отдел) в проверяемом периоде осуществлял свою деятельность в соответствии с Положением, утверждённым постановлением администрации Фроловского муниципального района от 22.06.2010 № 461.

Финансовый отдел является финансовым органом Фроловского муниципального района и входит в структуру администрации района.

Основными задачами финансового отдела являются: составление проекта бюджета Фроловского муниципального района; организация казначейского исполнения местного бюджета и контроль за его исполнением; учет доходов и расходов местного бюджета в установленном бюджетном законодательством РФ порядке; обеспечение соблюдения принципов бюджетной системы РФ; осуществление муниципального финансового контроля; ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета.

Организационно - правовая форма - казённое учреждение. Финансирование деятельности Финансового отдела осуществляется за счёт средств муниципального бюджета.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учёт российской организации в налоговом органе серии 34 № 003153451 с присвоением идентификационного номера налогоплательщика 3439009485 и кодом причины постановки на учёт 343901001; о государственной регистрации юридического лица от 24.12.2009 года серии 34 № 003495987, в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица за основным государственным регистрационный номер (ОГРН) 1093456001264.

Бюджет Фроловского муниципального района на 2019 год утвержден решением Фроловской районной Думы от 09.12.2018 № 63/444 «О бюджете Фроловского

муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Решение о бюджете Фроловского муниципального района) по доходам в сумме 280629,8 тыс. рублей, по расходам 280629,8 тыс. рублей, первоначально дефицит не планировался.

Отчетность финансового отдела подписана начальником Финансового отдела – Лысенко Н.В. и главным бухгалтером МКУ «Централизованная бухгалтерия» Бабаковой В.В. и сдана в финансовый отдел 31.01.2019 года (в установленный срок), что соответствует требованиям п. 6 Инструкции № 191н.

Проведенной проверкой полноты отражения в решении о бюджете муниципального района основных характеристик бюджета и показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Организация исполнения бюджета Фроловского муниципального района соответствует требованиям ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ. Исполнение бюджета организовано в соответствии с требованиями ст. 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ на основе сводной бюджетной росписи и утвержденного кассового плана.

Согласно пунктам 134, 180 Инструкции № 191н, в отчете ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделу «Доходы бюджета» в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете, по разделу «Расходы бюджета» в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, финансовый орган муниципального района составляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района и представляет ее в финансовый орган субъекта Российской Федерации в установленные сроки, из нее Отчет (ф. 0503317) составляется на основании данных Отчета (ф. 0503117) и сводных Справок (ф. 0503125).

Проверкой соответствия данных годовых объемов утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год доходной и расходной части бюджета отчетных форм 0503117, 0503317, составленных по состоянию на 01.01.2020 года, показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2019 года установлено не соответствие Решению о бюджете Фроловского муниципального района в расходной части 5108,9 тыс. рублей.

Таким образом, данные сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317, но не соответствуют показателям Решения о бюджете Фроловского муниципального района, данный факт не является нарушением Инструкции № 191н и не привело к недостоверности консолидированной отчетности по состоянию на 01.01.2020 года.

Согласно пояснительной записке начальника финансового отдела изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ. Несоответствие показателей сводной бюджетной росписи, утвержденных бюджетных назначений отчетных форм 0503117, 0503317 Решению о бюджете Фроловского муниципального района возникло в связи с поступлением в бюджет муниципального района бюджетных средств согласно уведомления по расчетам между бюджетами комитета финансов Волгоградской области № 81730 от 24.12.2019г. в сумме 5000 тыс. рублей и уведомления по расчетам между бюджетами Облкомразвитие № 37 от 24.12.2019г. в сумме 108,9 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ Финансовым отделом определен состав, порядок и сроки предоставления годовой отчетности за 2019 год и доведен до главных распорядителей, получателей бюджетных средств Фроловского муниципального района письмом от 17.01.2020 № 02/36 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2019 год».

Проведенной проверкой соответствия предоставленной финансовому органу отчетности по полноте предоставления с требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и письма от 17.01.2020 № 02/36 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной

отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2019 год», нарушений не установлено. Формы предоставленной главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, получателем средств местного бюджета годовой бюджетной отчетности, соответствуют требованиям Инструкции № 191н. и Инструкции о порядке составления, представления, годовой квартальной и отчетности государственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Проведенной проверкой годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности, предоставляемой Финансовым отделом в комитет финансов Волгоградской области установлено, что годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 7 Инструкции № 191н предоставляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных главным распорядителем бюджетных средств, администратором, главным администратором доходов бюджета, администратором, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, финансовым органом путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям.

Сравнением данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета по доходам местного бюджета с данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2020 года (ф. 0531817), предоставляемой Финансовому отделу Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области, нарушений не установлено. Сумма фактически поступивших доходов на единый счет местного бюджета соответствует данным годовой бюджетной отчетности муниципального района, нарушений не установлено.

Проведенной проверкой Отчета об исполнении консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503317) по показателям бюджета муниципального района установлено, что данные показатели соответствуют данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), расхождений не установлено.

Проведенной сверкой данных Баланса исполнения консолидированного бюджета Фроловского муниципального района (ф. 0503320) и консолидированного Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) по показателям бюджета муниципального района с данными Балансов главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Отчетов о финансовых результатах деятельности ГРБС (ф. 0503121), расхождений не установлено.

Проведенной проверкой сводной годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета установлено, что в соответствии со ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 7 Инструкции № 191н главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета составляют сводную бюджетную отчетность на основании предоставленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Администрации (КВСР 902), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных

средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503130), ф.0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – ф.0503127), ф.0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности» (далее – ф.0503121) за 2019 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Проведенной сверкой годовых отчетов главных администраторов средств местного бюджета и главных распорядителей средств местного бюджета Отдела образования (КВСР 913), а именно: проверкой показателей сводных форм бюджетной отчетности далее - ф.0503130, ф.0503127, ф.0503121 за 2019 год с соответствующими показателями указанных форм получателей бюджетных средств с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ приказом финансового отдела от 31.12.2009 № 15 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района) (далее - приказ от 31.12.2009 № 15).

На 2019 год бюджет Фроловского муниципального района утвержден решением Думы Фроловской районной Думы от 09.12.2018 № 63/444 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение Думы от 09.12.2018 № 63/444).

Решением Думы от 09.12.2018 № 63/444 утверждены основные характеристики бюджета на 2019 год: прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 280629,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 173004,7 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета муниципального района в сумме 280629,8 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района не планировался.

В течение 2019 года в бюджет муниципального района вносились изменения, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик бюджета. С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 11 раз), внесенных решениями Думы муниципального района.

Исполнение бюджета составило: по доходам 295016,4 тыс. рублей (+17,7 %) или 98,4 % от уточненного плана, по расходам - 294168,0 тыс. рублей (94,3% от уточненного плана 311785,3 тыс. рублей).

За 2019 год доходы исполнены на 98,4 %, доходная часть не выполнена на 4658,5 тыс. рублей. Расходы исполнены на 94,3 % от утвержденных показателей, расходная часть не выполнена на 17617,3 тыс. рублей. Остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2020 года составил 8822,9 тыс. рублей (8368,7 тыс. рублей – муниципальный бюджет).

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (280629,8 тыс. рублей) увеличились на +19045,1 тыс. рублей и составили 299674,9 тыс. рублей (на +6,8 %), в том числе собственные доходы увеличились на 10156,4 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 107625,1 тыс. рублей), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме +8888,7 тыс. рублей или на 5,1%, первоначальные назначения (173004,7 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям,

субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму + 8888,7 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 10156,4 тыс. рублей.

Объем расходов увеличился на +26046,6 тыс. рублей и составил 306676,4 тыс. рублей (на 9,3%) за счет увеличения расходов на решение вопросов местного значения и передаче государственных полномочий.

Решением Фроловской районной Думой от 09.12.2018 № 63/444 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» дефицит не планировался.

По состоянию на 01.01.2020 остаток средств составил 8822,9 тыс. руб., из них средств районного бюджета - 8368,7 тыс. рублей, неиспользованных средств межбюджетных трансфертов - 454,2 тыс. рублей, в том числе в бюджет сельских поселений - 19,2 тыс. рублей. В областной бюджет возвращен остаток неиспользованных средств межбюджетных трансфертов 435,1 тыс. рублей, в том числе 299,7 тыс. рублей субсидия на мероприятия в сфере дорожной деятельности, который поступил 30.12.2019 на выполнение работы по изготовлению проектно-сметной документации на ремонт автодороги подъезд к х. Новая Паника (основной причиной образования остатков стало поступление межбюджетных трансфертов в конце финансового года, что не позволило произвести их своевременное расходование).

Предельный объем и верхний предел муниципального внутреннего долга Фроловского муниципального района предусмотрен статьей 11 о районном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Предельный объем муниципального долга планируется на 2019-2021 год соответственно по 14000,0 тыс. рублей в каждом году, верхний предел внутреннего муниципального долга Фроловского муниципального района не планируется и предусмотрен в статье 11 Проекта о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Объем расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга не планируется.

Предлагаемый предельный объем не превышает прогнозируемый к утверждению общий годовой объем доходов района без учета объемов безвозмездных поступлений и соответствуют норме, определенной пунктом 3 статьи 107 БК.

Во исполнение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в целях обеспечения поступления платежей в доход бюджета Фроловского муниципального района приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района Волгоградской области от 09.01.2019 № 01 определен перечень доходов бюджета Фроловского муниципального района администрируемых финансовым отделом администрации по главе 927.

Приложением № 4 Решения о районном бюджете на 2019 год финансовый отдел определен главным администратором доходов районного бюджета. Приложением № 2 Решения о районном бюджете на 2019 год определено администрирование финансовым отделом доходов, администрирование которых может осуществлять главными администраторами доходов бюджета района в пределах их компетенции».

Финансовым отделом в 2019 году получены безвозмездные поступления в сумме 7049,8 тыс. рублей или 303,9 % от утвержденных бюджетных назначений (2319,9 тыс. рублей), в том числе: дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам 7260,0 тыс. рублей или более чем в 300 раз к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе дотация бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетам для решения вопросов местного значения в связи с реализацией местных инициатив населения согласно заключенного соглашения № 356/19 от 26.06.2019 в сумме 991,0 тыс. рублей; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями - 59,9 тыс. рублей или 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям; возврат остатков субсидий, субвенций и иных

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет - 270,0 тыс. рублей (дотация на сбалансированность местных бюджетов 2018 года).

Полномочия администратора доходов, предусмотренные ст.160.1 БК РФ по представлению сведений необходимых для составления проекта районного бюджета, а также составления и ведения кассового плана исполнялись финансовым отделом должным образом.

Бюджетные полномочия, закрепленные в статье 15 Федерального закона от 06.10.

Учет и осуществляет хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением по бюджетным учреждениям, ведет финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района, в соответствии с подпунктом 10 пункта 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, утвержден приказом начальника финансового отдела 23.12.2014 № 27. В 2019 году исполнительные листы не поступали.

В соответствии со статьей 158 БК РФ приказом начальника финансового отдела администрации Фроловского муниципального района соответственно от 31.12.2009 № 15 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Фроловского муниципального района (действует до 01.01.2020 г.).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений и дополнений в доходную и расходную часть муниципального бюджета на 2018 год вносились изменения в бюджетную роспись и кассовый план.

Проверкой установлено, что сводная бюджетная роспись районного бюджета на 2019 год по ГРБС и получателям бюджетных средств, в соответствии с функциональной, ведомственной и экономической классификацией составлялась и утверждалась в 2019 году 11 раз.

В соответствии с требованием статьи 221 БК РФ первоначальные бюджетные сметы по бюджетополучателям составлены на основании доведенных финансовым отделом лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджета бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, уточненные сметы расходов по бюджетным учреждениям по состоянию на 01.01.2019 года составлены и подписаны Главой администрации Фроловского муниципального района.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы финансового отдела администрации Фроловского муниципального района утвержден приказом финансового отдела администрации Фроловского муниципального района от 09.10.2017 № 18 в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 № 112н (в редакции от 23.09.2013 г.) «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Порядок).

На 2019 год в соответствии с решением Фроловской районной Думы 09.12.2018 № 63/444 первоначальная бюджетная смета финансового отдела составлена на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по расходам муниципального бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетной классификации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления 2882,1 тыс. рублей. Уточненная смета расходов утверждена начальником финансового отдела в сумме 3157,5 тыс. рублей. Финансовое обоснование и расчеты к первоначальной смете представлены.

В целом расходы в 2019 году состоят из расходов на текущее содержание (расходов на заработную плату с начислениями и материально-техническое обеспечение).

Основной удельный вес составляют расходы на заработную плату и начисления на нее, которые составляют 88,2 % от общих расходов на содержание финансового отдела.

В 2019 году по виду расходов 121 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения», КОСГУ 211 «Заработная плата» за счет средств муниципального бюджета произведены в сумме 2018,4 тыс. рублей или 96,9 % от годовых бюджетных назначений (2083,4 тыс. рублей), КОСГУ 213 «Начисления на заработную плату» - 634,6 тыс. рублей.

Оплата труда муниципальных служащих финансового отдела в 2019 году осуществлялась в соответствии с Положением о денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности Фроловского муниципального района, утвержденного решением Фроловской районной Думы от 19.11.2018 № 62/436, от 25.11.2019 № 76/563. Проверкой правильности установления должностных окладов на 2019 год превышения предельных нормативов не установлено.

За счет средств сельских поселений направлено расходов 59,9 тыс. рублей.

По остальным статьям бюджетной классификации (кроме заработной платы и начислений) расходы составили 294,1 тыс. рублей. Неиспользованные ассигнования на 01.01.2020 года составили 150,6 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» Отчета об исполнении бюджета (форма 05037169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» МКУ по Главному распорядителю бюджетных средств – «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» по состоянию на 01.01.2019 год кредиторская задолженность составила 305,1 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 18,8 тыс. рублей, перечисления во внебюджетные фонды - 16,3 тыс. рублей, 270,0 тыс. рублей (по доходам) возврат в январе цифровое телевидение, дебиторская задолженность – 56,5 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 8,4 тыс. рублей, налоги – 48,1 тыс. рублей.

На 01.01.2020 дебиторская задолженность составила 79,4 тыс. рублей: ПАО «Ростелеком» - 5,5 тыс. рублей, Фонд социального страхования – 73,9 тыс. рублей, кредиторская – 84,4 тыс. рублей: заработная плата – 34,2 тыс. рублей, перечисления во внебюджетные фонды - 47,2 тыс. рублей, больничные листы – 3,0 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2020 года кредиторская задолженность уменьшилась на 220,7 тыс. рублей, дебиторская увеличилась на 22,9 тыс. рублей.

### *Заключение*

В ходе проведенной проверки установлено, что представленная годовая бюджетная отчетность бюджетных средств бюджетная отчетность по ГРБС «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2019 год является достоверной. Выделенные бюджетные ассигнования использованы по целевому назначению и подтверждаются первичными бухгалтерскими документами.

**Выводы:** В ходе проведенной проверки установлено, что представленная годовая бюджетная отчетность бюджетных средств бюджетная отчетность по ГРБС «Финансовый отдел администрации Фроловского муниципального района» за 2019 год является достоверной. Выделенные бюджетные ассигнования использованы по целевому назначению и подтверждаются первичными бухгалтерскими документами.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева