

Утверждаю

Председатель КСП Фроловского
муниципального района
И.В. Мордовцева
« » _____ 2020 года

Отчет

внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета - «Администрация Фроловского муниципального района» (исполнение доходной части бюджета Фроловского муниципального района) за 2019 год.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункта 3 Плана работы контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 № 23; распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 18.03.2020 № 19.

Цель проведения проверки: полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (ГАБС), ее соответствие требованиям нормативных правовых актов; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС; анализ эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов Фроловского муниципального района; анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Фроловского муниципального района.

Проверяемый период: 01.01.2019 - 31.12.2019 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23.03.2020 по 25.03.2020 года.

Объект (Объекты) контрольного мероприятия: Администрация Фроловского муниципального района

Характеристика объекта: На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии с Законом Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав муниципального образования Фроловский район Волгоградской области (далее Устав), принятый решением Фроловской районной Думы от 02.06.2005 № 40/196, зарегистрированный администрацией Волгоградской области 14.06.2005 под № РН-44-05, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 07.11.2005 под №КШ45320002005001.

В соответствии со статьей 19 Устава структуру местного самоуправления Фроловского муниципального района составляют: глава Фроловского муниципального района; Фроловская районная Дума; администрация Фроловского муниципального района; счетная палата муниципального района.

Учредителем и вышестоящим органом управления учреждения является администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 403500, г. Фролово, Волгоградская область, ул. Фрунзе, 87.

Результаты контрольного мероприятия:

Согласно решению Фроловской районной Думы от 10.12.2018 г. № 63/444 «О

бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за администрацией Фроловского муниципального района закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета муниципального района по кодам бюджетной классификации РФ согласно Приложению № 1 к вышеназванному решению, обеспечение выполнения функций по администрированию доходов закреплено за администрацией Фроловского муниципального района».

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениям и, осуществляются в порядке, установленном местной администрацией (далее Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Правил осуществления исполнительными органами государственной власти Волгоградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением администрации Волгоградской области от 10.11.2008 № 129-постановлением Главы администрации Фроловского муниципального района от 25.04.2013 №373 утвержден Порядок осуществления исполнительными органами местного самоуправления Фроловского муниципального района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Фроловского муниципального района (норма закона п. 4 ст. 160.1 БК РФ).

Таким образом, администрацией района созданы необходимые условия для администрирования доходов районного бюджета.

Поступления в доходную часть бюджета Фроловского муниципального района в 2019 году формировались за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также неналоговых доходов по нормативам, установленным законодательными актами РФ и субъекта РФ.

Нормативные правовые акты, регулирующие поступление доходов: Бюджетный кодекс Российской Федерации; Закон Волгоградской области от 07.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»; Решение Фроловской районной Думы от 10.12.2018 № 63/444 «О бюджете Фроловского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Решением Думы от 10.12.2018 № 63/444 на 2019 год утвержден прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района в сумме 280629,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 173004,7 тыс. рублей.

В течение 2019 года в бюджет муниципального района вносились изменения, связанные с доходной частью. С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 11 раз), внесенных решениями Думы муниципального района, в окончательной редакции от 23.12.2019 № 79/584.

Общий объем утвержденных доходов бюджета муниципального района составил в сумме 299674,9 тыс. рублей (+6,8 % от первоначально утвержденного объема доходов), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 181893,4 тыс. рублей (+5,1% от первоначально утвержденного объема безвозмездных поступлений).

С учетом изменений и дополнений (бюджет уточнялся 11 раз), внесенных решениями Фроловской районной Думы (от 23.12.2019 № 79/584), объем утвержденных собственных доходов увеличился на + 10156,4 тыс. рублей (+9,4 % от первоначально утвержденного объема доходов) и составил 117781,5 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений первоначально утвержденные доходы бюджета (280629,8 тыс. рублей) увеличились на +19045,1 тыс. рублей и составили 299674,9 тыс. рублей (на +6,8 %), в том числе собственные доходы увеличились на 10156,4 тыс. рублей (первоначально утвержденные доходы 107625,1 тыс. рублей), безвозмездные поступления

из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам увеличились в общей сумме +8888,7 тыс. рублей или на 5,1%, первоначальные назначения (173004,7 тыс. рублей).

Основной причиной внесения изменений в бюджет района послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам на общую сумму + 8888,7 тыс. рублей, также увеличение собственных доходов на + 10156,4 тыс. рублей.

За анализируемый период доходная часть бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год исполнена на 100,2 %, из них: налоговых доходов получено в размере 91893,4 тыс. рублей или 103,5 % от утвержденных бюджетных назначений (83832,5 тыс. рублей); неналоговых доходов - 26210,1 тыс. рублей на 90,8% к утвержденным назначениям (23347,5 тыс. рублей).

В формировании общего объема налоговых и неналоговых поступлений районного бюджета основной удельный вес принадлежит администратору доходов 182 «Управление Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области» его доля 29,4 %, или в абсолютном выражении 88244,4 тыс. рублей; 913 «Отдел образования администрации Фроловского муниципального района» в общем объеме доходов – 46,6%; 902 «Администрация Фроловского муниципального района» - 21,2%.

В течение 2019 года плановые показатели доходной части бюджета Фроловского муниципального района увеличились на 19045,1 тыс. рублей. В 2019 году полученные собственные доходы бюджета муниципального района по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (111110,0 тыс. рублей), увеличились на + 6993,5 тыс. рублей или на + 6,3 % и составили 118103,5 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов в течение всего анализируемого периода занимают наибольший удельный вес в налоговых доходах (91893,4 тыс. рублей): - налог на доходы физических лиц 85266,3 тыс. рублей (72,2 % от собственных доходов), неналоговые доходы 26210,1 тыс. рублей (28,5% от общего объема общих доходов), в неналоговых доходах - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 14433,8 тыс. рублей или 12,2% к собственным доходам).

Анализ доходной части позволяет сделать вывод о том, что в структуре доходов бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год собственные доходы составляют 40,0 %, безвозмездные поступления 60,0%, что позволяет сделать вывод о зависимости муниципального бюджета от других бюджетов бюджетной системы РФ.

За 2019 год налоговые доходы исполнены 91893,4 тыс. рублей или 103,5 % к плану, в структуре собственных доходов составили 77,8%. Проведенным сравнительным анализом с аналогичным периодом 2018 года налоговые доходы (87932,9 тыс. рублей увеличились на +3960,5 тыс. рублей). В анализируемом периоде прогноз достижения показателей представлен в следующей динамике: налог на доходы физических лиц - 92,8 % (от общей суммы налоговых доходов); налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 0,4 %, по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 3,8%; налоги на товары - 0,7%, единый сельскохозяйственный налог - 1,8 %; низкий процент наблюдается по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения - 0,1%; государственной пошлине - 0,3%.

Как видно, в сравнении с 2018 годом наблюдается увеличение поступлений НДФЛ на + 3055,6 тыс. рублей. Основной причиной увеличения фактических поступлений над утвержденными по НДФЛ в бюджет района в 2019 году является частичное погашение задолженности ООО «Калининский щебеночный завод», ОАО «Шуруповское», МАУ «Дудаченское», МП ЖКХ «Услуги», МП «Коммунальщик Фроловского района», сельхозтоваропроизводителями, образовательными учреждениями Фроловского района.

Кроме того, в муниципальный бюджет поступили: единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступил в размере 3536,3 тыс. рублей, что

составляет 90,1 % к бюджетным назначениям (3924,9 тыс. рублей, в сравнении с 2018 годом увеличение на 1844,7 тыс. рублей, уровень поступлений по данному налогу обусловлен снижением начислений за счет перехода на иной режим налогообложения (изменение законодательства); единый сельскохозяйственный налог поступил 1631,7 тыс. рублей или 90,6 % к бюджетным назначениям (1800,0 тыс. рублей), в сравнении с 2018 годом уменьшился на -3374,4 тыс. рублей. Снижение обусловлено тем, что в 4 квартале 2019 года не поступила авансовые платежи от ООО «Русь», СХПК «Гуляевский»; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в размере 113,4 тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений в 2,3 раза, данный налог увеличивается за счет перехода индивидуальных предпринимателей с режима налогообложения по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в сравнении с 2018 годом увеличен на 64,6 тыс. рублей.

Доходы муниципального бюджета от уплаты налогов на товары составляют 685,3 тыс. рублей или 111,7 % от утвержденных бюджетных назначений (613,3 тыс. рублей). (Нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2019 году для Фроловского муниципального района уменьшены по отношению к 2018 году. Государственная пошлина исполнена в сумме 269,5 тыс. рублей или 180,0 % к бюджетным назначениям (150,0 тыс. рублей).

Поступление неналоговых доходов в районный бюджет за 2019 год в целом составило 26210,1 тыс. рублей, что составляет 90,5 % от утвержденных бюджетных назначений (28973,8 тыс. рублей).

Неналоговые доходы в 2019 году в сравнении с 2018 годом увеличились на 3033,0 тыс. рублей за счет доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений (+2223,5 тыс. рублей); доходов, получаемые в виде арендной платы, средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности +38,4 тыс. рублей); доходов, от продажи материальных и нематериальных активов (+ 92,0 тыс. рублей); штрафов (+1583,3 тыс. рублей).

В целом доходы от использования имущества, находящегося в государственной, муниципальной собственности составили 17931,1 тыс. рублей, или 101,9 % уточненных бюджетных назначений (17600,0 тыс. рублей), в том числе: доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений 14433,8 тыс. рублей, или 98,2% от уточненных бюджетных назначений (14700,0 тыс. рублей), доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов составили 3497,3 тыс. рублей или 120,6 % от утвержденных бюджетных назначений (2900,0 тыс. рублей). Поступление платежей сверх утвержденных бюджетных назначений объясняется погашением кредиторской задолженности, образовавшейся за предыдущие годы. В сравнении с предыдущим годом поступления увеличились на 1034,8 тыс. рублей за счет заключения новых договоров с ООО «АгроЛеон».

Расчет арендной платы за земельные участки производится на основании нормативных правовых актов. Выборочной проверкой правильности определения размера арендной платы за земельные участки в муниципальной собственности нарушений не установлено.

Согласно реестру договоров в электронном виде количество действующих договоров аренды земельных участков из земель государственной не разграниченной собственности и из земель муниципальной собственности Фроловского муниципального района по состоянию на 01.01.2020 года составило 1131 договоров аренды земельных участков на площади 66457 га с годовой арендной платой 17930 тыс. рублей.

За земельные участки государственной собственности, на которые не разграничены права в конце 2019 года образовалась задолженность в сумме 2617,0 тыс. рублей, в основном:

гр. Гараев А.А. – 212,0 тыс. рублей, ООО «МФ Экономикс» - 97,0 тыс. рублей, Юдаев И.Г. – 80,4 тыс. рублей; ООО «Т2 «Мобайл» - 72,0 тыс. рублей; Казаков В.А. – 68,0 тыс. рублей; ООО «Муравли-Агро» - 62,0 тыс. рублей; ИП Глава КФХ Аханов А.А. – 60,0 тыс. рублей; ООО «Адреналин» - 50,0 тыс. рублей; ООО АКИКСтройплюс» - 43,0 тыс. рублей; Мартычев Р.С. – 24,0 тыс. рублей; Доценко И.А. - 23,0 тыс. рублей и др.

За земельные участки муниципальной собственности в декабре 2019 года образовалась задолженность в сумме 79,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнительных документов о взыскании отделом по экономике, управлению имуществом и землепользования администрации района задолженности в случае ненадлежащего исполнения арендатором условий договора аренды земельного участка установлено, что ведется журнал приспособленной формы.

В рамках претензионно-исковой работы в период с 01.01.2019 года по 23.03.2020 года согласно журналу в адрес должников направлено 129 претензий (11.01.2019, 28.01.2019; 30.01.2019 года - 39; 13.02.2019; 20.02.2019 - 8, 23.04.2019 - 1; 16.05.2019 - 8; 03.06.2019; 17.06.2019 – 70; 02.10.2019; 23.10.2019; 24.10.2019 – 3).

Других документов, в частности исковые заявления о взыскании задолженности, иски о расторжении договоров аренды, исполнительные листы в органы Федеральной службы судебных приставов к проверке не представлены.

В течение 2019 года информация о работе администрации Фроловского муниципального района в части претензионной работы с задолжниками по арендной плате на заседании Фроловской районной Думы не рассматривалась.

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 489, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территориях муниципальных образований разрабатывают ежегодные планы проведения плановых проверок.

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора) органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В силу ч.4 ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ при разработке ежегодных планов проведения плановых проверок орган государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обязаны с использованием межведомственного информационного взаимодействия проверить информацию об отнесении включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства.

В соответствии с информацией об осуществлении муниципального земельного контроля и его эффективности на территории Фроловского муниципального района на 2017 год, рассмотренной решением Фроловской районной Думы от 30.05.2018 № 57/406 проведена одна плановая проверка (ООО «Шуруповское»). В 2018-2019 годах аналогичная информация не рассматривалась.

В нарушение ч. 3 ст. 9 Закона № 294-ФЗ администрацией Фроловского муниципального района ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Фроловского муниципального района на 2019 год к проверке не представлен.

Распоряжением администрации района от 10.11.2017 № 365-р ответственным лицом назначена Андреева О.М., которая на момент проверки не работает.

Определить численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль на территории района не предоставляется возможным.

Распоряжение о назначении должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль на территории Фроловского муниципального района на 2019-2020 годы, отсутствует.

Плановые, внеплановые проверки в отношении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2019 году не проводились и материалы проверок не представлены.

Учет, начисления и уплата арендной платы за землю осуществляется отделом по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района в электронном виде в программе Excel. Лицензированный программный продукт «Барс – аренда» не используется.

В случае наличия нескольких договоров у одного юридического или физического лица учет осуществляется по каждому договору.

Автоматическое начисление пени за несвоевременную уплату арендной платы арендаторами за землю за каждый день просрочки не реализуется. Более того, начисление пени за несвоевременную уплату арендной платы за землю производится Отделом только по договорам, по которым подаются иски в суд.

Следует отметить, что применение ответственности за неисполнение денежного обязательства регулируется положениями статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации даже в том случае, если договором аренды не установлен размер ответственности за несвоевременную уплату арендной платы. За пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму этих средств.

За 2019 год Отделом по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации района в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» предоставлена справка о начислении и оплаты аренды земли.

В соответствии с нормами Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции № 157н, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее Инструкции № 157н) земельные участки являются объектами непроизведенных активов и подлежат отражению в бюджетном учете.

В соответствии с п. 78 объекты непроизведенных активов учитываются на одноименном счете 10300 «Непроизведенные активы», содержащем аналитический код группы синтетического счета 10 «Недвижимое имущество учреждения» и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета.

Дебиторская задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2019 года отражена в бюджетной отчетности баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в сумме 2749,1 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 01.01.2020 года задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений фактически 2617,0 тыс. рублей, тогда как по справке, предоставленной Отделом в МКУ «Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» составляет 2374,7 тыс. рублей, т.е. имеются отклонения по задолженности между данными бюджетного учета и данными с ранее предоставленной справкой 242,3 тыс. рублей. В ходе проверки проведено уточнение платежей в указанной сумме.

Выборочной проверкой должников по договорам аренды земельных участков установлено, что в проверяемом периоде имеются факты расторжения договоров аренды земельных участков при имеющейся задолженности по арендной плате, что не соответствует требованиям статьи 309 ГК РФ, а также условиям расторгнутых договоров аренды. Выборочной проверкой договоров аренды земельных участков установлено, что непогашенная сумма задолженности составила 171290,83 рублей.

Так, по договору аренды земельного участка от 05.06.2018 № 103 (пастбища), заключенного с Мурадовым И.А., расторгнутый 21.06.2019 года, на момент проверки задолженность не погашена и составляет - 2144,09 рублей;

арендатор Мельников В.Н. в 2016 году по договору № 195 от 17.12.2014 выкупил земельный участок площадью 3000 кв.м. под размещение цеха по забою мясной продукции, сумма задолженности 23901,91 рублей; по договору № 164 от 05.08.2013, пастбища площадью 220 га, срок действия договора закончился 05.08.2018 года, непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 34505 рублей;

ООО «Русь» по договору № 79 от 15.05.2018 выкупил земельный участок под строительство ангара для хранения сельхозпродукции сумма задолженности 1322,50 рублей;

гр. Калмыков Р.С. по договору № 154 от 29.08.2014, срок действия договора закончился 29.08.2017 года, пастбища площадью 94,5 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 26537 рублей;

гр. Лиманская Н.В. по договору № 76 от 28.07.2015, срок действия договора закончился 27.08.2018 года, пастбища площадью 210 га непогашенная задолженность по обязательству составила 25690,70 рублей;

СПК «Лычакский» по договору № 98 от 29.05.2014, срок действия договора закончился 01.01.2019 года, пастбища площадью 280 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 21720,08 рублей;

ООО «Бекон Царь продукт» по договору № 7 от 09.02.2016, договор расторгнут 08.08.2018 года, площадь 216 га под строительство свинокомплекса непогашенная задолженность на момент проверки составила 18232,12 рублей;

гр. Михайлин С.В. по договору № 72 от 21.02.2016, договор расторгнут 21.06.2019 года, площадь 7,38 га под прудом непогашенная задолженность на момент проверки составила 13394,00 рублей;

гр. Сулейманов А.Д. по договору № 80 от 19.07.2016, договор расторгнут 19.07.2019 года, пастбища площадью 39 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки - 10714,35 рублей;

гр. Рагимов М. по договору № 106 от 15.10.2016, срок действия договора закончился 05.10.2019 года, пастбища площадью 33,5 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 8741,99 рублей;

гр. Симонов Г.В. по договору № 25 от 05.04.2016, срок действия договора закончился 05.04.2019 года, пастбища площадью 30 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 8289,0 рублей.

Кроме того, имеют место случаи, когда по заключенным договорам аренды земельных участков невозможно взыскать задолженность в случае ее возникновения, так

как они не зарегистрированы надлежащим образом в органах государственной регистрации - Управлении Росреестра по Волгоградской области (после подписания договора арендатор обязан провести государственную регистрацию данного договора).

Например:

ООО «Арчединское» по договору № 129 от 25.07.2019, земельный участок под пашню площадью 87,6 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 23421 рублей;

ООО «Донагрогаз» по договору № 42 от 07.04.2017, договор окончен 28.10.2017 земельный участок для эксплуатации площадки под комбайн площадью 1,4 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 30802,81 рублей;

гр. Жариков А.И. по договору № 133 от 08.07.2011, договор действующий, для эксплуатации здания склада площадью 2541 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки составила 24871,00 рублей;

ИП Глава КФХ Котельников А.В. по договору № 86 от 12.04.2013, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 209 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 14178,00 рублей;

гр. Надоржин Р.А. по договору № 1 от 14.01.2019, договор действующий, по прудом «Красавец» площадью 15 га. непогашенная задолженность на момент проверки составила 11633,00 рублей;

гр. Давлекаев С.А. по договору № 883 от 20.03.07 договор действующий, под здание зерносклада площадью 1386 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки - 9710,00 рублей;

гр. Мамедова Г.М. по договору № 40 от 14.05.2015, договор не зарегистрирован, пастбища для выпаса скота площадью 30 га, оплата по данному договору не производилась, на момент проверки задолженность составила 4946,03 рублей;

ИП Глава КФХ Чеботарев А.А. по договору № 140 от 17.07.2018, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 1107 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки - 1847,95 рублей;

ООО «Писаревское» по договору № 189 от 12.09.2018, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 20 га, непогашенная задолженность на момент проверки - 1722,00 рублей.

Всего не зарегистрировано в Управлении Росреестра по Волгоградской области договоров аренды земельных участков с годовой арендной платой 5007,1 тыс. рублей, по состоянию на 23.03.2020 года непогашенная задолженность 341,1 тыс. рублей.

В 2019 году по вышеназванным должникам по задолженности по арендной плате претензии не выставлялись, исковые заявления о взыскании задолженности в судебные органы не направлялись.

Следует отметить, что применение ответственности за неисполнение денежного обязательства регулируется положениями статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации даже в том случае, если договором аренды не установлен размер ответственности за несвоевременную уплату арендной платы. За пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму этих средств.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2019 год поступили в сумме 641,1 тыс. рублей, или 42,4 % (1512,0 тыс. рублей), в сравнении с аналогичным периодом 2018 года доходы увеличились на 92,0 тыс. рублей, в том числе:

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений поступили в сумме 367,1 тыс. рублей, или 173,0% от утвержденных назначений (212,0 тыс. рублей) за счет большего поступления заявлений от арендаторов о выкупе земельных участков СХПК «Гуляевский» для размещения зданий, строений, сооружений, используемых для

производства, хранения и первичной переработке сельхозпродукции. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года доходы уменьшились на -67,4 тыс. рублей;

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов – 274,0 тыс. рублей или 21,1% от утвержденных бюджетных назначений (1300,0 тыс. рублей).

Решением Фроловской районной Думы от 29.10.2018 г. № 61/427 первоначально запланировано средств по коду доходов «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов в части реализации основных средств» от одного объекта недвижимого муниципального имущества на общую сумму 250,0 тыс. рублей.

В течение 2019 года в Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2019 год вносились изменения 24.06.2019г. №70/502, от 26.08.2019г. №72/537.

В 2019 году сумма приватизации муниципального имущества составила 273,9 тыс. рублей или 21,1 % - средства от приватизации объектов, проданных в конце 2018 года, что соответствует Отчету по исполнению бюджета Фроловского муниципального района за 2019 год в части доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов.

Таким образом, фактически прогнозный план приватизации на 2019 год исполнен частично. Частичное неисполнение прогнозного плана приватизации возникло в результате того, что не реализовано ни одного объекта муниципального имущества.

Фактически на аукционе в электронной форме, назначенном на 27.08.2019г., не было продано ни одного объекта муниципального имущества (нежилое здание в х. Перфиловский, автобус ПАЗ 32053 и автобус КАВЗ 397653) в виду отсутствия заявок на участие в электронном аукционе.

Невыполнение прогнозного плана приватизации (полностью или частично) влечет риск неисполнения доходной части бюджета и, как следствие, нарушения принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, и неисполнения расходных обязательств муниципального образования.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданными ими учреждениями, в 2019 году не планировались, фактически поступления составили 30,2 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджету района получены в сумме 3035,0 тыс. рублей или 67,8 % к утвержденным бюджетным назначениям (4479,3 тыс. рублей) доходы уменьшились на -1444,3 тыс. рублей за счет доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципального района, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов (возврат переплаты прошлых лет по ГСМ, по взносам в ФСС РФ). Зачисление по нормативу – 100%;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Статьей 46 БК РФ предусмотрен порядок зачисления сумм денежных взысканий (штрафов) в бюджеты бюджетной системы РФ в зависимости от вида штрафов.

В 2019 году получено штрафов 4326,0 тыс. рублей или 102,7 % от плановых назначений (4212,5 тыс. рублей). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступления по данному доходу увеличились на +1583,3 тыс. рублей.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду за 2019 год поступила в сумме 200,8 тыс. рублей, или 21,8 % к уточненным бюджетным назначениям (920,0 тыс. рублей).

В целях организации учета объектов муниципальной собственности Фроловского муниципального района, в соответствии с пунктом 1.44 статьи 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Фроловского муниципального района Волгоградской области, в новой редакции" от

31.03.2015 № 9/66 (далее Положение от 31.03.2015 № 9/66) администрация Фроловского муниципального района Волгоградской области в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью осуществляет полномочия в закреплении за муниципальными предприятиями и учреждениями имущества на праве оперативного управления.

В соответствии с п.1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов России от 13.06.1996 № 49 инвентаризация проводится перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года и при смене материально ответственных лиц.

Тогда как, в нарушение приказа Минфина от 13.06.1996 № 49 администрацией Фроловского муниципального района годовая инвентаризация перед составлением годовой отчетности и при смене материально ответственных лиц не проведена.

В соответствии с п.п.1.60 ст. 5 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Фроловского муниципального района утвержденного решением Фроловской районной Думы от 31.03.2015 № 9/66 к полномочиям администрации Фроловского муниципального района в сфере управления и распоряжения муниципальной собственности относится осуществление контроля за сохранностью муниципального имущества и использованием его по назначению.

Согласно п. 1.2. Положения об отделе по экономике, управлению имуществом и землепользованию администрации Фроловского муниципального района, утвержденному постановлением главы администрации района от 21.12.2016 № 674 отдел является структурным подразделением администрации района, призван осуществлять экономическую политику, а также управление и распоряжением имуществом, находящимся в собственности Фроловского муниципального района.

Выводы:

Проверкой правильности учета, начисления и уплаты арендной платы за землю установлено, что на 01.01.2020 года задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений фактически составила 2617,0 тыс. рублей, тогда как по справке, предоставленной Отделом по экономике, управлению имуществом и землепользованию в МКУ Централизованная бухгалтерия Фроловского муниципального района» числится задолженность 2374,7 тыс. рублей, т.е. расхождение данных бюджетного учета и дебиторской задолженности по арендной плате 242,3 тыс. рублей.

2. Выборочной проверкой должников по договорам аренды земельных участков установлено, что в проверяемом периоде имеются факты расторжения договоров аренды земельных участков при имеющейся задолженности по арендной плате, что является нарушением требования статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также условиям расторгнутых договоров аренды.

Выборочной проверкой договоров аренды земельных участков установлено, что непогашенная сумма задолженности за проверяемый период составила 171290,83 рублей, в том числе:

по договору аренды земельного участка от 05.06.2018 № 103 (пастбища), заключенного с Мурадовым И.А., расторгнутый 21.06.2019 года, на момент проверки задолженность не погашена и составляет - 2144,09 рублей;

арендатор Мельников В.Н. в 2016 году по договору № 195 от 17.12.2014 выкупил земельный участок площадью 3000 кв.м. под размещение цеха по забою мясной продукции, сумма задолженности 23901,91 рублей; по договору № 164 от 05.08.2013, пастбища площадью 220 га, срок действия договора закончился 05.08.2018 года, непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 34505 рублей;

ООО «Русь» по договору № 79 от 15.05.2018 выкупил земельный участок под строительство ангара для хранения сельхозпродукции сумма задолженности 1322,50 рублей;

гр. Калмыков Р.С. по договору № 154 от 29.08.2014, срок действия договора закончился 29.08.2017 года, пастбища площадью 94,5 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 26537 рублей;

гр. Лиманская Н.В. по договору № 76 от 28.07.2015, срок действия договора закончился 27.08.2018 года, пастбища площадью 210 га непогашенная задолженность по обязательству составила 25690,70 рублей;

СПК «Лычакский» по договору № 98 от 29.05.2014, срок действия договора закончился 01.01.2019 года, пастбища площадью 280 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 21720,08 рублей;

ООО «Бекон Царь продукт» по договору № 7 от 09.02.2016, договор расторгнут 08.08.2018 года, площадь 216 га под строительство свинокомплекса непогашенная задолженность на момент проверки составила 18232,12 рублей;

гр. Михайлин С.В. по договору № 72 от 21.02.2016, договор расторгнут 21.06.2019 года, площадь 7,38 га под прудом непогашенная задолженность на момент проверки составила 13394,00 рублей;

гр. Сулейманов А.Д. по договору № 80 от 19.07.2016, договор расторгнут 19.07.2019 года, пастбища площадью 39 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки - 10714,35 рублей;

гр. Рагимов М. по договору № 106 от 15.10.2016, срок действия договора закончился 05.10.2019 года, пастбища площадью 33,5 га непогашенная задолженность по обязательству на момент проверки составила 8741,99 рублей;

гр. Симонов Г.В. по договору № 25 от 05.04.2016, срок действия договора закончился 05.04.2019 года, пастбища площадью 30 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 8289,0 рублей.

Кроме того, имеют место случаи, когда по заключенным договорам аренды земельных участков Администрацией района невозможно взыскать задолженность, так как они не зарегистрированы надлежащим образом в органах государственной регистрации - Управлении Росреестра по Волгоградской области (после подписания договора арендатор обязан провести государственную регистрацию данного договора), например:

ООО «Арчединское» по договору № 129 от 25.07.2019, земельный участок под пашню площадью 87,6 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 23421 рублей;

ООО «Донагрогаз» по договору № 42 от 07.04.2017, договор окончен 28.10.2017 земельный участок для эксплуатации площадки под комбайн площадью 1,4 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 30802,81 рублей;

гр. Жариков А.И. по договору № 133 от 08.07.2011, договор действующий, для эксплуатации здания склада площадью 2541 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки составила 24871,00 рублей;

ИП Глава КФХ Котельников А.В. по договору № 86 от 12.04.2013, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 209 га непогашенная задолженность на момент проверки составила 14178,00 рублей;

гр. Надоржин Р.А. по договору № 1 от 14.01.2019, договор действующий, по прудом «Красавец» площадью 15 га. непогашенная задолженность на момент проверки составила 11633,00 рублей;

гр. Давлекаев С.А. по договору № 883 от 20.03.07 договор действующий, под здание зерносклада площадью 1386 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки - 9710,00 рублей;

гр. Мамедова Г.М. по договору № 40 от 14.05.2015, договор не зарегистрирован, пастбища для выпаса скота площадью 30 га, оплата по данному договору не производилась, на момент проверки задолженность составила 4946,03 рублей;

ИП Глава КФХ Чеботарев А.А. по договору № 140 от 17.07.2018, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 1107 кв.м. непогашенная задолженность на момент проверки - 1847,95 рублей;

ООО «Писаревское» по договору № 189 от 12.09.2018, договор действующий, пастбища для выпаса скота площадью 20 га, непогашенная задолженность на момент проверки - 1722,00 рублей.

3. Выборочной проверкой исполнительных документов о взыскании отделом по экономике, управлению имуществом и землепользования администрации района задолженности в случае ненадлежащего исполнения арендатором условий договора аренды земельного участка установлено, что в рамках претензионно-исковой работы в период с 01.01.2019 года по 23.03.2020 года согласно журналу в адрес должников направлено 129 претензий.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить ведение претензионно-исковой работы администрации Фроловского муниципального района как главного администратора доходов Фроловского муниципального района не в полной мере, что ведет к снижению эффективности использования земельных участков.

4. В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 489, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территориях муниципальных образований разрабатывают ежегодные планы проведения плановых проверок.

В нарушение ч. 3 ст. 9 Закона № 294-ФЗ, статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации администрацией Фроловского муниципального района ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Фроловского муниципального района на 2019 год не утверждался. Плановые, внеплановые проверки в отношении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2018-2019 году не проводились.

Определить численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль на территории района в 2019 году и на 2020 год, не предоставляется возможным, так как распоряжением администрации района не назначено должностное лицо, осуществляющее муниципальный земельный контроль на территории района.

Председатель контрольно-счетной палаты
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева