

**Утверждаю**  
Председатель КСП Фроловского  
муниципального района  
\_\_\_\_\_ И.В. Мордовцева  
«   » \_\_\_\_\_ 2020 года

#### Отчет

проверки реализации мероприятий муниципальных программ в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в Арчединском сельском поселении Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2019 год.

#### **Основание для проведения контрольного мероприятия:**

План работы Контрольно-счетной палаты Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020 год, утвержденного распоряжением от 25.12.2019 № 23 председателя контрольно-счетной палаты.

**Цель проведения проверки:** соблюдение законодательства в части предоставления и использования субсидии в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области»

**Проверяемый период** с 01.01.2019 по 31.12.2019 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01.06.2020 по 09.06.2020 года.

**Объект (Объекты) контрольного мероприятия:** Администрация Фроловского муниципального района.

**Характеристика объекта:** На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со статьей 1 Закона Волгоградской области от 14.02.2005 № 1002-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Фроловского района и муниципальных образований в его составе» (далее – Закон от 14.02.2005 № 1002-ОД), муниципальное образование Фроловский район наделен статусом муниципального района с административным центром в городе Фролово.

Статьей 2 Закона от 14.02.2005 № 1002-ОД в составе Фроловского района образовано Арчединское сельское поселение - в границах согласно картографическому описанию в состав, которого входят хутора Рубежный, Манский, Арчедино-Чернушенский, с административным центром - поселок Образцы.

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления на территории района является Устав Арчединского сельского поселения (далее - Устав), принятый решением Совета депутатов Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района от 30.12.2005 № 5/9, зарегистрированный главным управлением Минюста России по Южному федеральному округу 01.03.2006 под номером Ру 345323012006001.

В соответствии со статьей 22 Устава структуру местного самоуправления Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района составляют: Глава Арчединского сельского поселения; Совет депутатов Арчединского сельского поселения; администрация Арчединского сельского поселения.

Согласно Уставу Сельского поселений глава поселения является, одновременно председателем Совета депутатов сельского поселения и возглавляет администрацию сельского поселения.

Администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Волгоградской области.

**Результаты контрольного мероприятия:** Государственной [программой](#) Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31 августа 2017 г. № 472-п, (далее Программа) предусмотрено предоставление в 2019 году субсидий местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в 2019 году.

Субсидии предоставляются в соответствии с [Правилами](#) предоставления и распределения, являющихся приложением к государственной программе (далее Правила предоставления субсидии). Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий, является комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, с 24 марта 2020 г. - комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее именуется - Комитет).

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные приложением № 5 к Программе (далее - Правила) администрацией Арчединского сельского поселения разработаны нормативные документы:

-постановлением от 01.03.2019 г. № 08 (изменение от 07.06.2019 № 36) утвержден дизайн-проект благоустройства территории Арчединского сельского поселения с учетом общественного обсуждения на официальном сайте администрации Арчединского сельского поселения;

-постановлением от 01.03.2019 г. № 09 (изменение от 05.08.2019 № 50) создана общественная комиссия для общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной комфортной среды» Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год» (далее – Программа), в функции которой входит рассмотрение и оценка предложений о включении дворовой территории и (или) общественной территории в муниципальную программу, организация общественного обсуждения программы, обсуждение дизайн-проектов благоустройства дворовых и (или) общественных территорий, принятие решений о целесообразности, обоснованности и возможности учета или отклонения замечаний и (или) предложен Программы, также утверждено Положение об общественной комиссии Арчединского сельского поселения и порядок проведения общественного обсуждения проекта Программы;

- постановление от 01.03.2019 г. № 10 «Об утверждении Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций для включения общественных территорий, подлежащих благоустройству в муниципальную программу «Формирование современной городской среды» Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год».

Постановлением администрации Арчединского сельского поселения от 29.03.2019 № 17 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды» Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2019 год, предусматривающая благоустройство общественной территории Арчединского сельского поселения, п. Образцы, с учетом обеспечения доступности данных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения на общую сумму 3333,4 тыс.рублей, в том числе: за счет областного бюджета - 3000,0 тыс.рублей и средств бюджета Арчединского сельского поселения – 333,4 тыс. рублей. Исполнителем муниципальной программы утверждена Администрация Арчединского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Проект муниципальной программы и порядок представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций для включения общественной территории, подлежащей благоустройству, в муниципальную программу, опубликованы на официальном сайте Администрации Арчединского сельского поселения.

Соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета, заключенным комитетом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области с администрацией Арчединского сельского поселения 24.04.2019 № 143 (далее – Соглашение), объем субсидии, направляемой на реализацию мероприятия по благоустройству общественных территорий поселений приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» утвержден в размере 3333,4 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета - 3000,0 тыс. рублей, местного бюджета - 333,4 тыс. рублей.

Условиями предоставления субсидии, предусмотренными Соглашением №143, являются:

- наличие принятой муниципальной программы;
- письменное обязательство муниципального образования по достижению значений [показателей](#) результативности предоставления субсидии;
- наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования в объеме не менее 10 процента от потребности на указанные цели.

Условия предоставления субсидии, предусмотренные соглашением, соблюдены.

Заявка о предоставлении в 2019 году субсидии, предусмотренной субсидий из областного бюджета с приложением указанных выше документов направлена администрацией Арчединского сельского поселения в Комитет без даты.

Согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 12.03.2019 №115-п о распределении субсидии областного бюджета бюджету Арчединского сельского поселения утверждена субсидия в размере 3 000,0 тыс. рублей.

Уведомление о предоставлении субсидии из областного бюджета на 3000,0 тыс. руб. доведено до Администрации Арчединского сельского поселения Комитетом 10.04.2019 № Обл.-Б 19-101.

В соответствии с п.3.3. Соглашения, перечисление субсидии осуществляется следующим образом: 30 процентов от предусмотренной общей суммы субсидии перечисляется Муниципальному образованию в течение 10 рабочих дней со дня подписания Соглашения, оставшиеся 70 процентов от общей суммы субсидии перечисляются по мере выполнения необходимых работ после представления Муниципалитетом документов, подтверждающих выполнение указанных работ, заверенных уполномоченным лицом и документов, подтверждающих осуществление расходов местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства.

Платежными поручениями Комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно - энергетического комплекса Волгоградской области соответственно от 07.05.2019 № 306878 в сумме 900,0 тыс. рублей, от 17.10.2019 № 182138 - 2100,0 тыс. рублей субсидия поступила по коду вида доходов 20225555100000150 «Субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды» соответственно. Поступление субсидии на лицевой счет осуществлялось в сроки, установленные, Соглашением.

Администраторы доходов бюджета, в соответствии с законодательством РФ, осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисляют, учитывают, взыскивают и принимают решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 6 БК РФ).

Учет операций по администрированию доходов бюджета осуществляется администраторами доходов бюджета в соответствии с положениями Инструкции по

применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной [приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н \(ред. от 31.03.2018\)](#).

Согласно п. 197 Инструкции № 157н для учета расчетов по доходам предназначен счет 1 205 00 000 "Расчеты по доходам", на котором отражаются суммы начисленных администраторами доходов в момент возникновения требований к их плательщикам, а также поступившей от плательщиков предварительной оплаты.

В соответствии с п. 199 Инструкции № 157н расчеты по доходам группируются на счете 1 205 00 000 в разрезе видов доходов бюджета, администрируемых учреждением в рамках выполнения полномочий администратора доходов, и (или) видов поступлений, предусмотренных утвержденной сметой учреждения на следующих счетах бюджетного учета: 1 205 51 000 "Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы"; 1 205 81 000 "Расчеты с плательщиками прочих доходов".

Руководствуясь положениями Инструкции № 157н, корреспонденции счетов по начислению администрируемых доходов бюджета и согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ для учета доходов необходимо учитывать следующими бухгалтерскими проводками:

Дебет 1.201.11510 Кредит 1.20551661 - 3000,0 тыс. рублей поступило субсидии  
Дебет 1.205.51561 Кредит 1.401.10.150 - 3333,4 тыс. рублей.

В соответствии с п. 200 Инструкции № 157н аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в карточке учета средств и расчетов (ф. 0504051) и (или) журнале операций расчетов с дебиторами по доходам (ф. 0504071) в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам и соответствующим им суммам расчетов.

Администрацией Арчединского сельского поселения поступление субсидии за счет средств областного бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей по данным бюджетного учета отражено по соответствующим счетам бухгалтерского учета Инструкции № 157н.

Полученная субсидия в 2019 году из областного бюджета освоена в полном объеме. Остаток неиспользованных бюджетных средств на 01.01.2020 года отсутствует. Для реализации мероприятий для благоустройства территории общего пользования, расположенного по адресу п. Образцы (площадь около здания администрации Арчединского сельского поселения, 1008) Администрацией заключены муниципальные контракты с ООО «ИН-СИТИКОМ» на общую сумму 3333,4 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке актам о приемке выполненных работ благоустройство территории общего пользования выполнено работ на общую сумму 3333,4 тыс. руб. в соответствии с дизайн-проектом.

Дополнительными соглашениями по каждому муниципальному контракту были внесены изменения в части преамбулы и пункта 1.2 контракта, на финансовую часть данные изменения не повлияли.

Согласно пункту 2.1 Контракта Подрядчик приступает к выполнению работ не позднее 10 (десяти) календарных дней, с даты заключения Контракта. Срок сдачи результата работы Заказчику устанавливается на позднее 60 (шестидесяти) календарных дней с момента заключения Контракта. В соответствии с пунктом 5.5 Контракта результаты приемки оформляются актом, подписанными обеими сторонами. Документы о приемке были подписаны 30.08.2019 года, следовательно, присутствовала просрочка.

Пунктами 7.1, 7.1.1 Контракта предусмотрено, что за неисполнение и ненадлежащее выполнение принятых обязательств, Стороны несут имущественную ответственность. За нарушение сроков (начала и окончания) выполнения работ Подрядчик уплачивает неустойку в размере 3 % стоимости невыполненных работ от цены Контракта.

Администрацией Арчединского сельского поселения в адрес ООО «ИН-СИТИКОМ» были направлена претензия о ненадлежащем исполнении обязательств (исх. от 26.02.2020 № 102) по контрактам:

от 20.06.2019 № 01-АРЧ/06.2019, от 20.06.2019 № 02-АРЧ/06.2019, от 21.06.2019 № 03-АРЧ/06.2019, от 21.06.2019 № 04-АРЧ/06.2019, от 25.06.2019 № 05-АРЧ/06.2019, от 25.06.2019 № 06-АРЧ/06.2019, от 26.06.2019 № 07-АРЧ/06.2019, от 26.06.2019 № 08-АРЧ/06.2019, от 26.06.2019 № 09-АРЧ/06.2019, от 27.06.2019 № 10-АРЧ/06.2019, от 27.06.2019 № 11-АРЧ/06.2019, от 27.06.2019 № 12-АРЧ/06.2019, от 28.06.2019 № 13-АРЧ/06.2019, от 28.06.2019 № 14-АРЧ/06.2019.

Общая сумма - 23336,15 рублей, перечислена на счет администрации Арчединского сельского поселения ООО «ИН-СИТИКОМ» платежным поручением от 27.03.2020 № 29.

Муниципальные контракты на выполнение работ для благоустройства территории общего пользования заключались в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму до 100,0 тыс. рублей до 01.07.2019 года, до 300,0 тыс. рублей с 01.07.2019 (Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В ходе контрольного замера (обмера) строительных работ в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» Арчединского сельского поселения, проведенного заместителем начальника отдела строительства, жилищно-коммунального хозяйства администрации Фроловского муниципального района Д.Ю. Сурженко, ведущего специалиста Капралова О.Ю. в рамках настоящей проверки, нарушений не установлено. Объемы принятых и оплаченных работ соответствуют объемам фактически выполненным подрядчиками (акт прилагается).

В результате реализации мероприятий по благоустройству в 2019 году на баланс муниципального образования актом приемки-передачи от 04.11.2019 № 00000003 поставлен парк стоимостью 3333,4 тыс. рублей, который включен в казну муниципального имущества и Реестр муниципального имущества.

Значение показателей результативности предоставления субсидий на 01.01.2020 года достигнуто.

В соответствии с п.4.3.6 Соглашения, администрацией Арчединского сельского поселения ежемесячно предоставлялся Отчет об осуществлении расходов местного бюджета Арчединского сельского поселения, источником финансового обеспечения является субсидия из областного бюджета в целях софинансирования муниципальной программы, направленной на реализацию мероприятий по благоустройству территории поселения. Так, по данным Отчета на 01.01.2020 года в бюджет сельского поселения фактически поступило 3000,00 тыс. руб. из областного бюджета и израсходовано 3333,4 тыс. рублей, что подтверждается данными бухгалтерского учета.

#### Выводы:

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в Арчединском сельском поселении Фроловского муниципального района Волгоградской области за 2019 год не установлено.

Председатель контрольно-счетной палаты  
Фроловского муниципального района

И.В. Мордовцева